

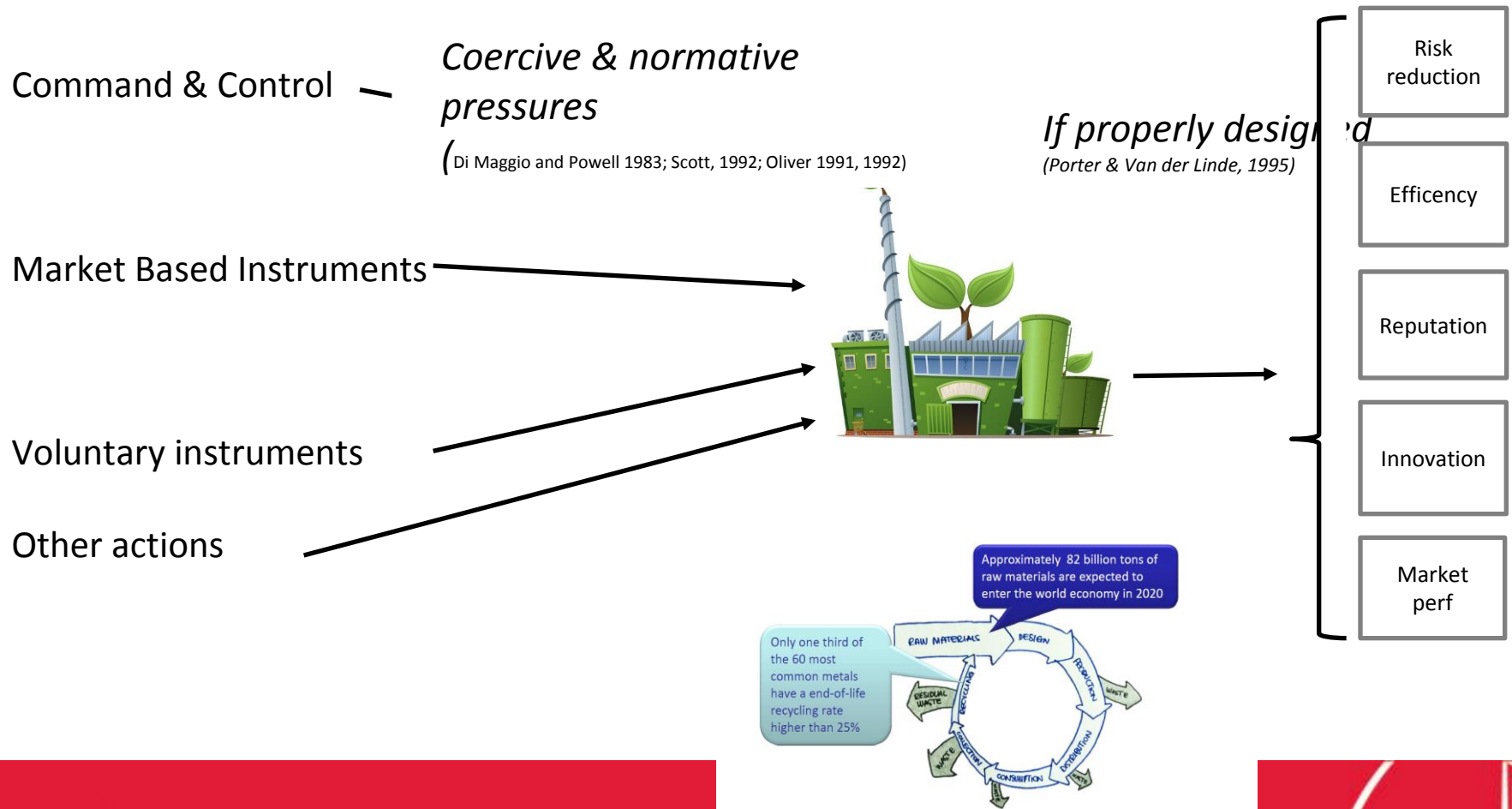


Semplificazione e sistemi premianti nell'economia circolare

Francesco Testa

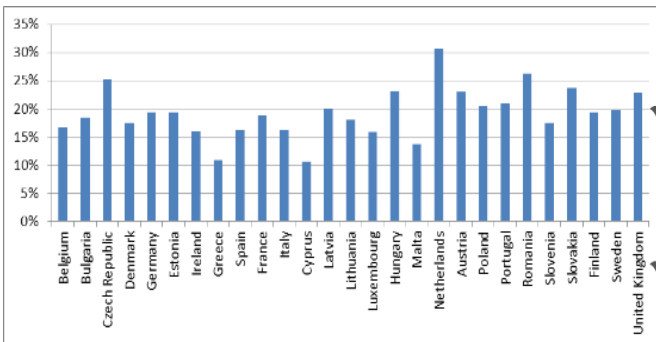
Bologna, 26 Settembre 2017

The role of public initiative in starting up and feeding this virtuous circle is deemed to be essential



Which role can GPP play?

Public expenditure in GDP (%)
(average 2006-2010)

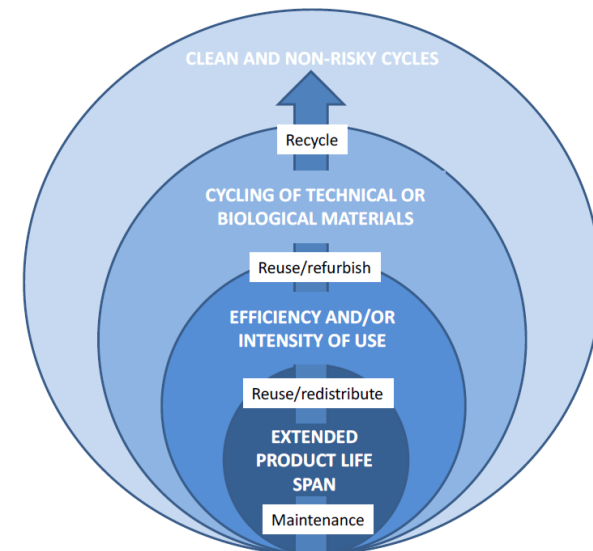
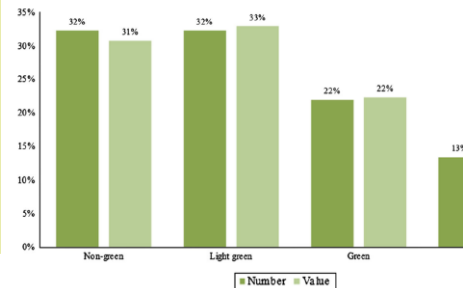
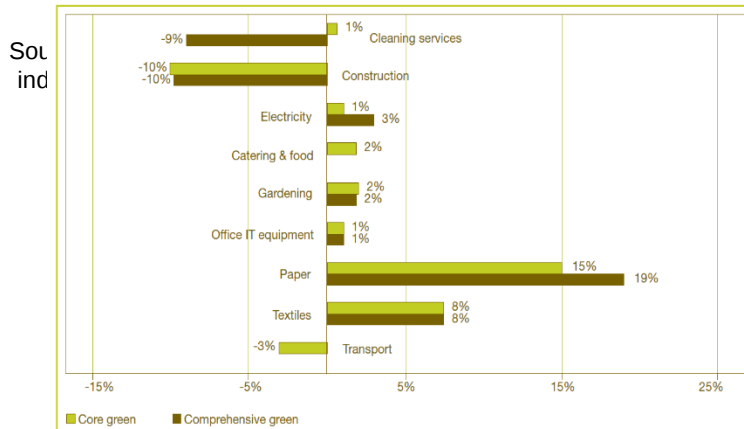


✓ Three million tonnes of CO₂ would be saved in the Netherlands alone if all Dutch public authorities applied the national Sustainable Public Procurement criteria, which include green criteria. Public sector energy consumption would be reduced by 10%.

✓ If all IT purchases in Europe followed the example of Copenhagen City Council and the Swedish Administrative Development Agency, energy consumption would be cut by around 30 terawatt hours – roughly the equivalent of four nuclear reactors

✓ CO₂ emissions would be cut by 15 million tonnes per year if the whole EU adopted the same environmental criteria for lighting and office equipment as the City of Turkey and Finland - reducing electricity consumption by 50%

Figure 6.1: Financial impact of GPP per functional unit. Negative numbers imply reductions in costs and positive numbers imply increases in costs.



Source: PricewaterhouseCoopers, et al., 2009

The legislative path of EU on GPP

Institutionalization of Green Public Procurement



Commission Interpretative Communication (COM(2001) 274)

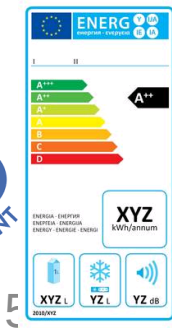
Directive 2004/18/EC adopts all recommendations of Communication (COM(2001) 274) and identifies the objective of clarifying how contracting authorities “...**may contribute to the protection of the environment and the promotion of sustainable development, whilst ensuring the possibility of obtaining the best value for money for their contracts**”

Directive 2014/24/EU of 26 February 2014 on public procurement **replaces** Directive 2004/18/EC which aims to **make procurement easier and administratively less burdensome** and to **create flexibility for public authorities enabling better procurement outcomes** according to a strategic vision that takes into account **environmental, social and innovative factors**

Con il nuovo Codice appalti (D.lgs 50/2016), e con le modifiche apportate successivamente con il Correttivo del Codice appalti (D.lgs. 56/2017), il GPP non è più uno strumento volontario ma è diventato obbligatorio. Infatti, l'art. 34 ha introdotto l'obbligo di applicazione, per l'intero valore dell'importo della gara, delle “*specifiche tecniche*” e delle “*clausole contrattuali*”, contenute nei criteri ambientali minimi (CAM), “*per gli affidamenti di qualunque importo*”.

A new thrust for environmental certification

- Definition of the subject matter
- Technical specifications
- Selection criteria
- Award criteria
- Contract clauses



Row Labels	1. Apparecchiature elettroniche ed elettroniche per ufficio	10. Pulizia e prodotti per l'igiene	11. Gestione dei rifiuti urbani	12. Ristorazione collettiva e derrate alimentari	13. Serramenti esterni	14. Servizi energetici per gli edifici (illuminazione, climatizzazione)	15. Forniture di prodotti tessili	16. Veicoli	17. Verde pubblico	18. Pulizie Ospedaliere	2. Arredi per interni	3. Arredo Urbano	5. Ausili per l'incontinenza	6. Carta per copia e copia grafica	7. Cartucce per stampanti	8. Edilizia	9. Illuminazione pubblica	Grand Total
Grand Total	8	6	2	18	6	5	38	1	1	9	16	10	8	8	7	15	8	166
ISO 14021	1	1		1	1					1	1	2	1		1	1	1	13
EU Ecolabel	1	1		1				1	1		1	1			1		1	10
ISO 14025	1	1		1						1	1	1				1	1	8
EMAS			1	1	1		1			1	1						1	7
ISO 14001			1	1	1		1			1	1						1	7
ISO 14024	1	1		1						1			1			1	1	7
PEFC™					1						1		1		1		1	5
EPD				1								1	1			1		4
FSC®					1						1					1	1	4
FSC® Recycled											1	1			1		1	4
Nordic Ecolabel	1									1			1			1		4
PEFC® Recycled											1	1			1		1	4
Plastica Seconda Vita				1							1	1					1	4
Remade in Italy®								1			1	1						4
Der Blaue Engel	1														1	1		3



Il ruolo strategico di EMAS

- **30 giugno 2017 pubblicazione del Fitness Check di EMAS.**

Il REFIT sul Regolamento 1221/2009 sottolinea il ruolo importante che EMAS riveste per il conseguimento dell'agenda 2030 dell'ONU e dei suoi 17 obiettivi di sviluppo sostenibile e in particolare l'obiettivo 12 che prevede la “garanzia dei modelli sostenibili di produzione e consumo”,

Contributo di EMAS:

EMAS è uno strumento in grado di “contribuire alla ***riduzione dell'impatto ambientale*** e a favorire il miglioramento costante dell'efficienza ambientale delle organizzazioni”

Il Fitness Check conferma l'utilità degli schemi EMAS come strumenti per facilitare la transizione ad una economia circolare

Limiti e barriere di EMAS

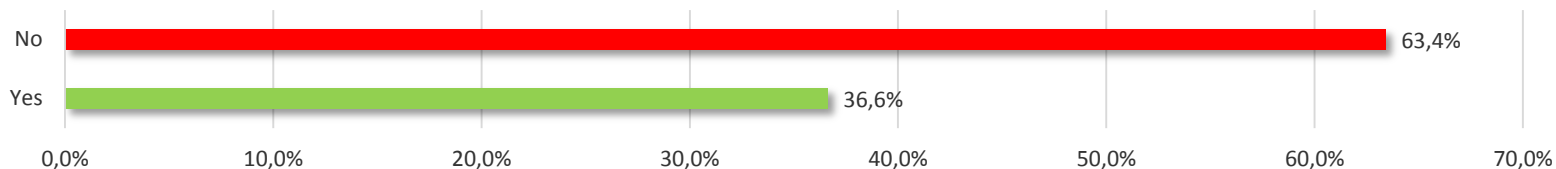
	Value	Standard deviation
Lack of EMAS recognition from the market	3.58	1.26
Lack of EMAS recognition by public institutions (including regulatory relief or other measures such as tax breaks)	3.53	1.30
Lack of external incentives	3.46	1.28
Lack of EMAS recognition by stakeholders and customers	3.45	1.28
Cost of environmental verifier	3.28	1.15
Costs of implementation (including external consultants)	3.23	1.16
Lack of EMAS recognition at the international level (outside the EU)	3.13	1.33
Costs of maintaining registration over time	2.99	1.20
Lack of technical and information support about EMAS from public authorities	2.98	1.27
Difficulties in involving, motivating or obtaining the commitment of personnel	2.97	1.14
Difficulties in achieving continuous improvement of environmental performance	2.92	1.19
Difficulties originating from the set-up of the EMAS scheme (e.g. definition of roles and responsibilities; internal audits; staff training)	2.78	1.02
My organisation did not experience any difficulties in implementing EMAS	2.78	1.20
Difficulties linked to the approach followed by the environmental verifier (e.g. verification of legal requirements, different interpretation of EMAS requirements by different environmental verifiers, lack of experience of verifier, etc.)	2.64	1.13
Cost of registration fee (to Competent Body)	2.50	1.13
Difficulties in producing the Environmental Statement	2.44	1.07
Difficulties in achieving or maintaining legal compliance	2.43	1.11

Il ruolo degli incentivi a supporto di EMAS

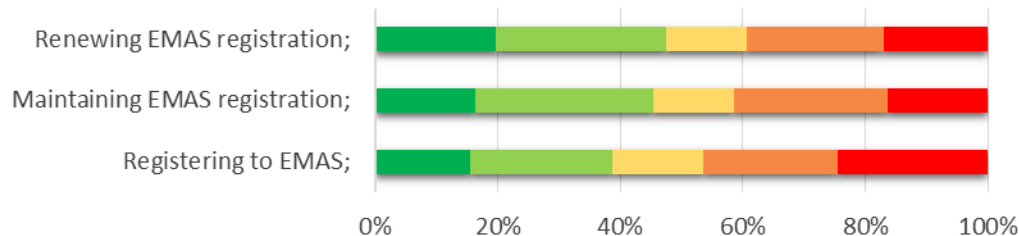
- Dal 2004 la CE promuove misure di semplificazione ed incentivi per le aziende registrate EMAS **COM(2004)745 final**
 - Nel 2017 la Commissione intende puntare proprio sui benefici e sulle semplificazioni burocratico-amministrative a favore delle organizzazioni registrate che devono essere adottate dagli Stati Membri.
 - Misure di semplificazione e incentivi rappresentano un'opportunità per premiare le organizzazioni EMAS e favorire la diffusione di questo strumento.
-

Il ruolo dei Regulatory Relief

La tua organizzazione ha beneficiato di semplificazioni e benefici amministrativi associati ad EMAS?



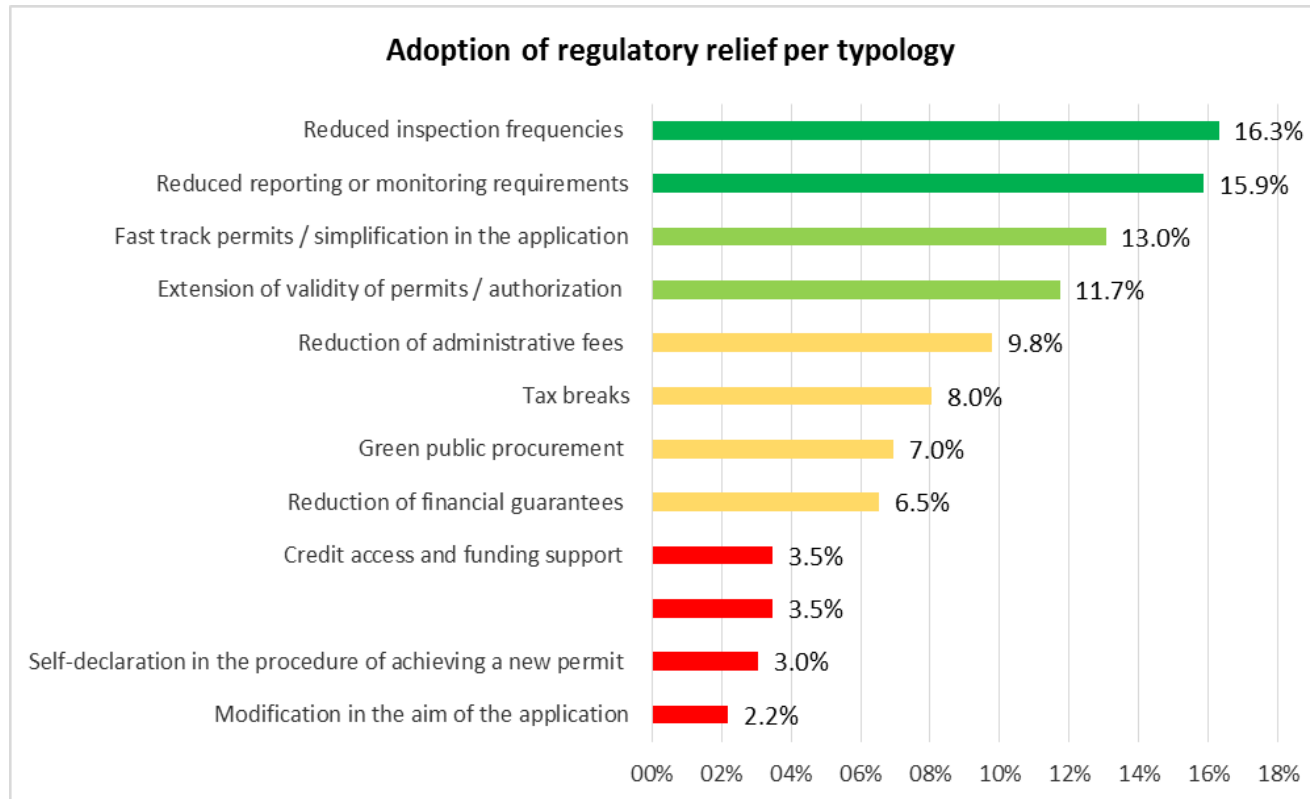
How important was the role played by regulatory relief measures in each of the following decisions?



Very important Somewhat important Moderately important Slightly important Not important at all

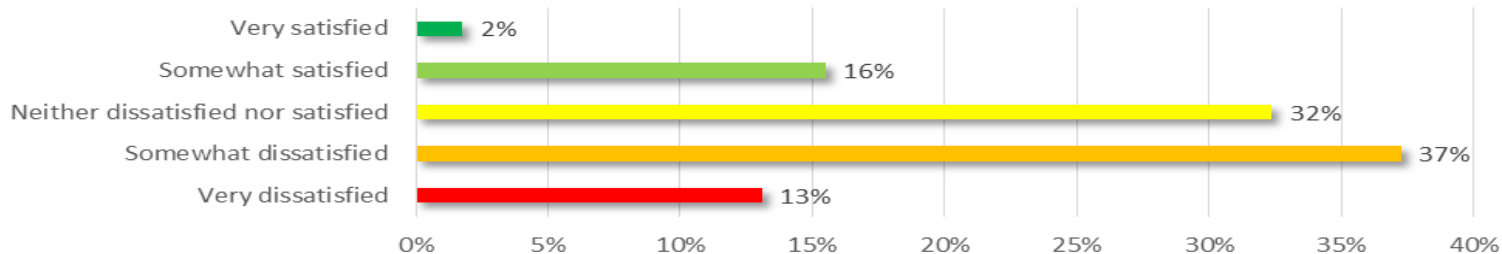
Incidenza delle
semplificazioni
nel processo di
rinnovo di
EMAS

Tipologia di misure adottate in Europa



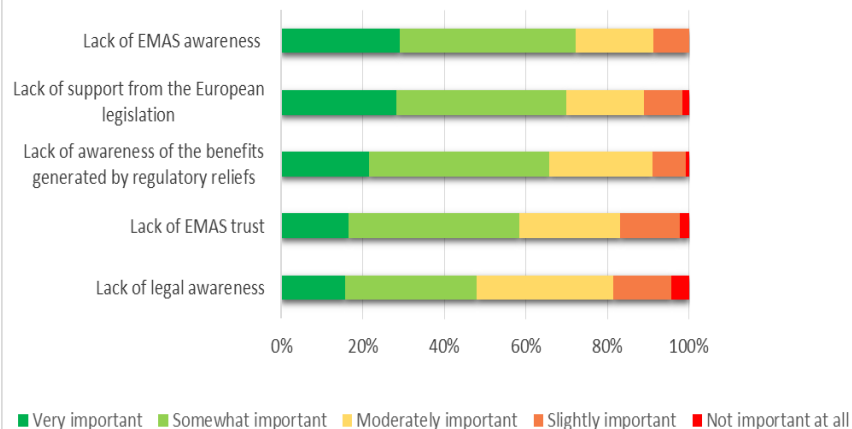
Sono efficaci?

How satisfied are you with the current level of regulatory reliefs for EMAS-registered organizations available in your country?

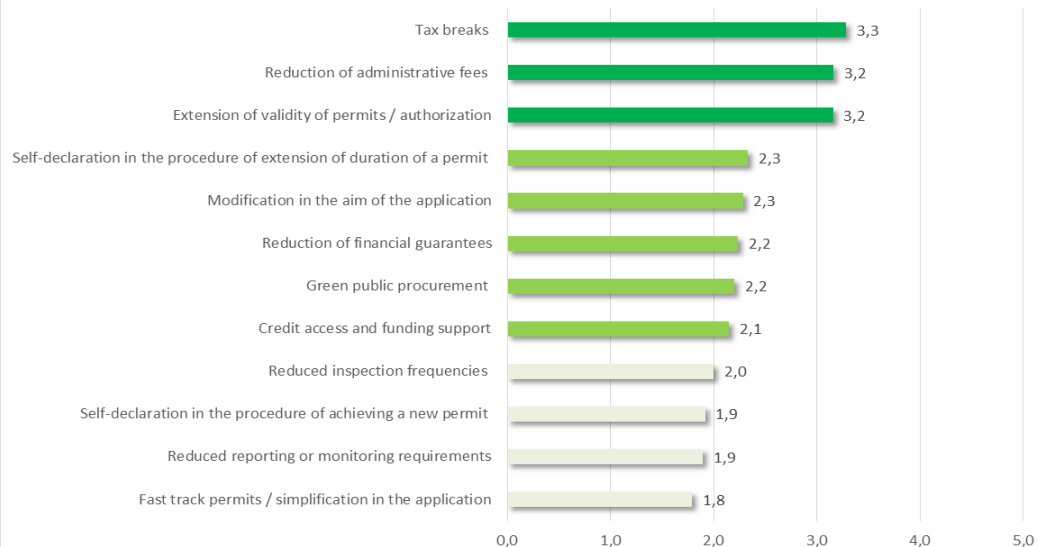


No. of respondents: 451

Barriers to the development of additional regulatory relief measures based on EMAS

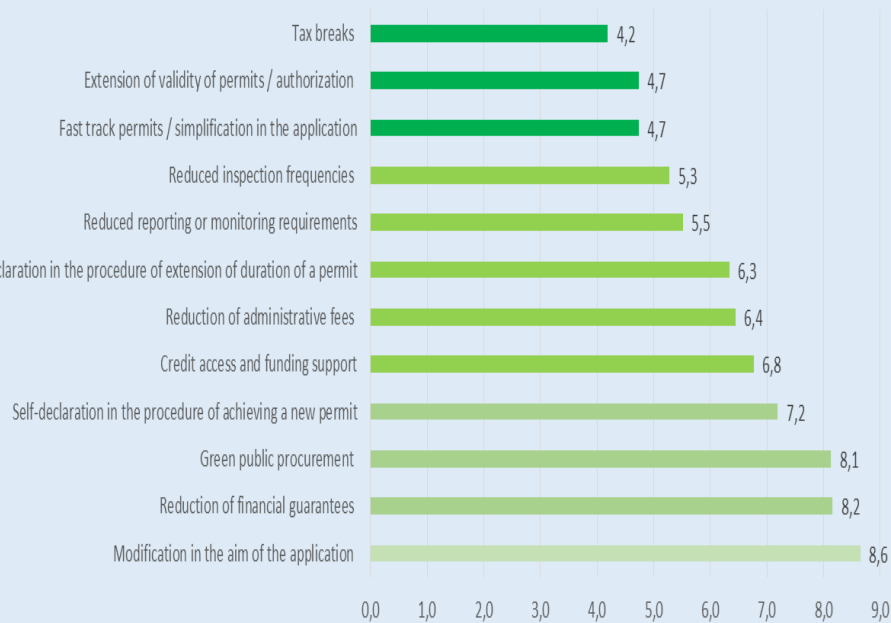


Satisfaction with regulatory relief measures per typologies (weighted average)

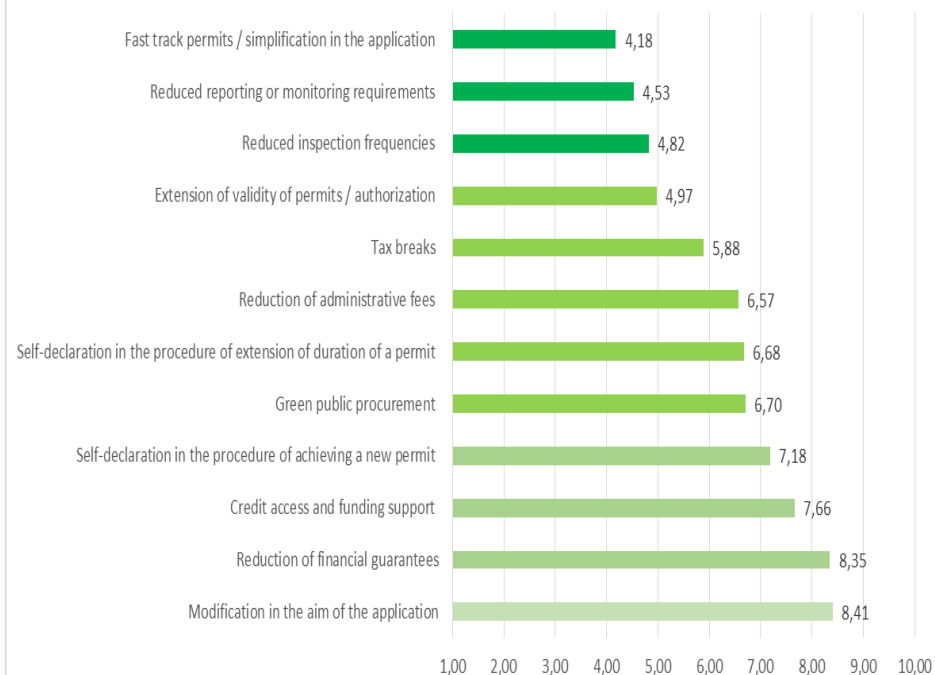


Idee per il futuro

Would you consider adopting EMAS if specific additional typologies of regulatory reliefs would be provided?



In which of the following areas would you appreciate additional regulatory relief measures?



Le idee da sviluppare in Emilia Romagna

- Rispetto al quadro di semplificazioni esistenti in Emilia Romagna, alcune idee:
 1. *Aliquota agevolata IRAP per le imprese registrate EMAS*
 2. *Garanzie finanziari ridotte per le imprese EMAS che operano nel settore minerario*
 3. *Inserimento di criteri premianti per le organizzazioni EMAS nella distribuzione dei fondi pubblici*

Idee e suggerimenti

- **Dal punto di vista delle imprese:** Quali sono i principali ostacoli burocratici percepiti dalle imprese e che potrebbero essere ridotti valorizzando EMAS?
- **Dal punto di vista delle PA:** Quali “margin di manovra”, opportunità e strumenti possono essere attivati dalla Pubblica Amministrazione per valorizzare EMAS?