

**I CONTRATTI PUBBLICI
DI LAVORI, FORNITURE E SERVIZI
IN EMILIA-ROMAGNA NEL 2017**

Regione Emilia-Romagna

Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture di cui all'art.213 comma 9 d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (ex-art. 7 d. lgs 12 aprile 2006, n. 163)

(<https://territorio.regione.emilia-romagna.it/osservatorio/>)

Giovanni Pietro Santangelo (responsabile del Servizio Giuridico del Territorio, Disciplina dell'edilizia, Sicurezza e Legalità)

Maurizio Baldisserri (P.O. del Servizio Giuridico del Territorio, Disciplina dell'edilizia, Sicurezza e Legalità)

SITAR (Sistema Informativo Telematico Appalti Regionale) Emilia-Romagna – Sezione Regionale dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture

(<https://www.sitar-er.it>)

Massimo Cataldi (responsabile); Maurizio Saretta (coordinatore),

Giulia Maranesi, Emanuela Lancellotti (segreteria);

Stefania Capelli (gestione ed elaborazione dati)

Redazione del Rapporto ed elaborazioni statistiche

ERVET S.p.A.: Massimo Cataldi, Stefania Capelli

28^ Rapporto annuale dal 1990

Bologna, Luglio 2018

ISSN 1591-9226

INDICE

Presentazione

La domanda di lavori, forniture e servizi: CIG perfezionati per contratti	Pag.	9
Gli affidamenti di lavori, forniture e servizi in Emilia-Romagna		21

Approfondimenti

1. I contratti pubblici di lavori

I contratti pubblici di lavori: quadro di riferimento nazionale	Pag.	43
I contratti pubblici di lavori in Emilia-Romagna		55
1.1 - La programmazione e gli investimenti		56
La programmazione triennale nel 2017-2019		56
1.2 - La programmazione di opere pubbliche con partecipazione di capitale privato nel triennio 2017-2019		62
1.3 - I contratti di lavori con base asta maggiore di 40mila euro (CIG <<perfezionati>>)		65
1.4 - I bandi di gara		69
1.5 - Gli affidamenti		74
Le procedure di selezione del contraente		80
I criteri di valutazione delle offerte		81
Gli oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza		94
1.6 - Investimenti e affidamenti nelle province		95
Provincia di Bologna		95
La programmazione triennale dei lavori pubblici		
I CIG <<perfezionati>>		
I bandi di gara		
Affidamenti		
Provincia di Forlì-Cesena		101
La programmazione triennale dei lavori pubblici		
I CIG <<perfezionati>>		
I bandi di gara		
Affidamenti		
Provincia di Ferrara		107
La programmazione triennale dei lavori pubblici		
I CIG <<perfezionati>>		
I bandi di gara		
Affidamenti		

Provincia di Modena	Pag.	113
La programmazione triennale dei lavori pubblici		
I CIG <<perfezionati>>		
I bandi di gara		
Affidamenti		
Provincia di Piacenza		119
La programmazione triennale dei lavori pubblici		
I CIG <<perfezionati>>		
I bandi di gara		
Affidamenti		
Provincia di Parma		125
La programmazione triennale dei lavori pubblici		
I CIG <<perfezionati>>		
I bandi di gara		
Affidamenti		
Provincia di Ravenna		131
La programmazione triennale dei lavori pubblici		
I CIG <<perfezionati>		
I bandi di gara		
Affidamenti		
Provincia di Reggio Emilia		137
La programmazione triennale dei lavori pubblici		
I CIG <<perfezionati>>		
I bandi di gara		
Affidamenti		
Provincia di Rimini		143
La programmazione triennale dei lavori pubblici		
I CIG <<perfezionati>>		
I bandi di gara		
Affidamenti		
1.7 – Il monitoraggio delle opere incompiute in Emilia-Romagna		149
1.8 – La fase di esecuzione		156
La fase di esecuzione		
Gli interventi ultimati		
Varianti in corso d’opera		
Le sospensioni dei lavori		
Subappalti		
1.9 - Contratti con nesso di causalità con gli eventi sismici maggio 2012		164

1.10 FOCUS – Appalti ed Acquisti Verdi in Emilia- Romagna	Pag.	168
2. I contratti pubblici di forniture e di servizi		
2.1 - I contratti pubblici di forniture		175
Quadro di riferimento nazionale		175
I CIG perfezionati per lotti di forniture		175
Le aggiudicazioni di lotti di forniture		181
I contratti di forniture con base asta maggiore di 40mila euro (CIG <<perfezionati) in Emilia-Romagna		186
I bandi di gara		190
Gli affidamenti		194
La fase di esecuzione		213
Le varianti dei contratti di forniture ultimati		
Le sospensioni		
I subappalti		
2.2 - I contratti pubblici di servizi		224
Quadro di riferimento nazionale		224
I CIG perfezionati per lotti di servizi		224
Le aggiudicazioni di lotti di servizi		230
I contratti di servizi con base asta maggiore di 40mila euro (CIG <<perfezionati) in Emilia-Romagna		235
I bandi di gara		238
Gli affidamenti		243
La fase di esecuzione		262
Le varianti dei contratti di servizi ultimati		
Le sospensioni		
I subappalti		
Allegati		
Interventi programmati nel triennio 2017-2019		279
Bandi di gara per amministrazione aggiudicatrice in Emilia-Romagna nel 2017		292
Aggiudicazioni per amministrazione aggiudicatrice in Emilia-Romagna nel 2017		310
Le imprese aggiudicatrici di appalti in Emilia-Romagna nel 2017		340
Le Stazioni appaltanti del SITAR		416

Presentazione

Presentazione

La domanda di lavori, forniture e servizi: CIG perfezionati per contratti

La disponibilità dei dati del monitoraggio che ANAC realizza con l'Osservatorio dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi ed il sistema informativo SIMOG sui CIG (Codice Identificativo di Gara) acquisiti e perfezionati per i contratti per cui sono state avviate le procedure di selezione del contraente relativamente alla fascia d'importo ≥ 40.000 euro ci fornisce un quadro completo ed esaustivo della domanda di lavori pubblici a livello nazionale.

In particolare le elaborazioni che seguono si riferiscono ai CIG perfezionati, ossia ai codici per i quali il Responsabile del Procedimento ha concluso entro 90 giorni dall'acquisizione del CIG dal sistema SIMOG, la procedura di "perfezionamento" (la compilazione della data di pubblicazione del bando/avviso o lettera di invito o la data della manifestazione di procedere all'affidamento dell'appalto e della data di scadenza della presentazione delle offerte). Il codice CIG è unico (per ciascun appalto o lotto) ed è richiesto sempre, indipendentemente dall'importo e dall'esperimento o meno di una procedura di gara o di un procedimento ad evidenza pubblica.

Il perfezionamento del CIG indica l'attivazione della procedura di gara da parte della stazione appaltante.

I contratti di lavori

Nel 2017 l'ammontare a base di contrattazione per l'avviamento di contratti di lavori si attesta su 19,48 miliardi di euro, era pari a 18,82 miliardi nel 2016. Il valor medio di ciascun appalto è pari a 571 mila euro.

In particolare 14,95 miliardi sono relativi ad approvvigionamenti diretti, 3,20 miliardi relativi a convenzioni o accordi quadro di Centrali d'Acquisto, Centrali Uniche di Committenza o Aziende Capofila o altri soggetti e 1,32 miliardi relativi a CIG derivati per l'affidamento diretto di contratti di lavori in adesione a convenzioni o accordi quadro.

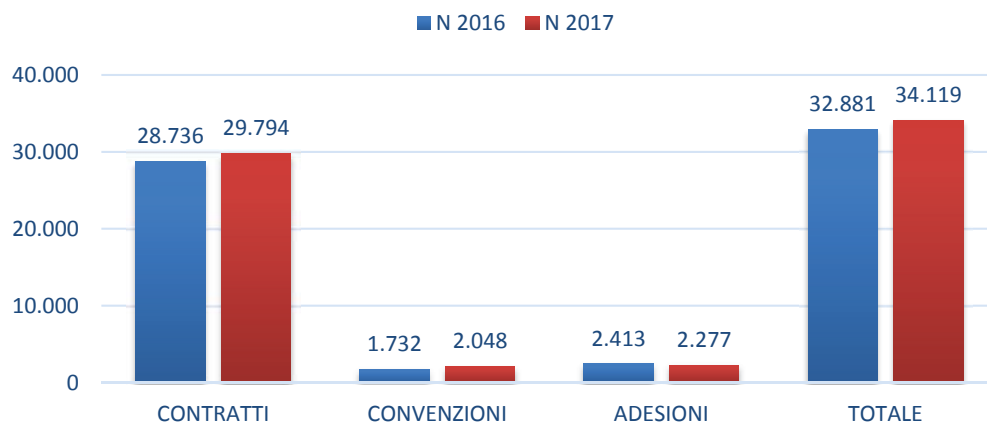
Il dato nazionale complessivamente evidenzia un aumento contenuto sia del numero delle procedure che del loro importo: +3,8% in numero e +3,5% in valore.

Estrapolando dalle elaborazioni i CIG derivati per l'affidamento diretto di contratti di lavori in adesione a convenzioni o accordi quadro, il dato aggregato dei CIG acquisiti per l'affidamento diretto di contratti con i CIG acquisiti per la stipulazione di convenzioni o accordi quadro mette in evidenza un numero complessivo dei CIG pari a 31.842 e rappresenta il numero di singoli lotti di lavori che potenzialmente sono stati avviati ad una procedura di selezione del contraente; il loro valore complessivo a base di contrattazione è stato pari a 18 miliardi di euro che rappresenta il potenziale di spesa pubblica per lavori del 2017. Rispetto al 2016 il numero dei lotti è aumentato del 4,5% a cui corrisponde un incremento del 3,2% del valore economico.

In Emilia-Romagna sono stati posti a gara complessivamente 1,41 miliardi di lavori, pari al 7% del totale complessivo, con un valor medio per opera pari a 543 mila euro. Rispetto al 2016 i lotti sono aumentati del 2,2% con un calo del 13,3% del corrispondente valore.

I lotti perfezionati relativi alle procedure di ricerca del contraente per contratti di lavori con acquisti diretti o con la stipula di convenzioni e accordi quadro sono diminuiti del 18,3% in valore (con complessivi 1.234,60 milioni di euro nel 2017) e del 2,3% in numero (complessivi 2.123 contratti) rispetto al 2016.

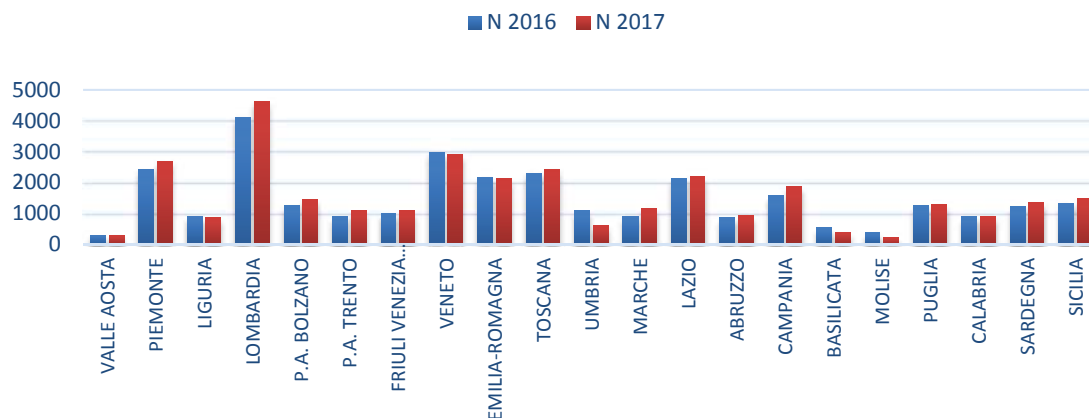
Procedure di gara avviate (Lavori) per numero Italia anni 2016 - 2017



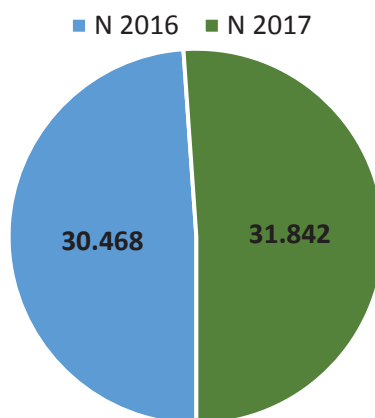
Procedure di gara avviate (Lavori) per importo Italia anni 2016 - 2017



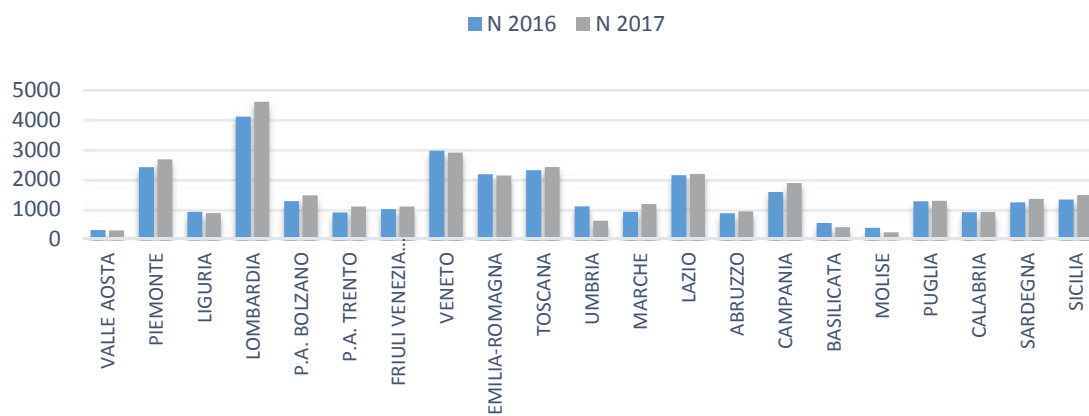
Procedure di gara avviate per appalti diretti e convenzioni/accordi quadro (Lavori) per numero Italia anni 2016 - 2017



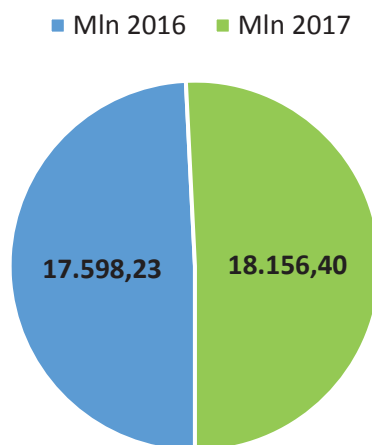
Totale procedure di gara avviate per appalti diretti e convenzioni/accordi quadro (Lavori) per numero 2016 - 2017



**Procedure di gara avviate per appalti diretti e convenzioni/accordi
quadro (Lavori) per importo Italia
anni 2016 - 2017**



**Totale procedure di gara avviate per
appalti diretti e convenzioni/accordi
quadro (Lavori) per importi 2016 - 2017**



I contratti di forniture

A livello nazionale i lotti di forniture con CIG perfezionato nel 2017 sono stati complessivamente 78.749 di cui 32.983 relativi ad approvvigionamenti diretti, 18.310 relativi a convenzioni o accordi quadro per forniture gestite da Centrali d'Acquisto, Centrali Uniche di Committenza, Aziende Capofila o altri soggetti e 27.456 relativi a CIG derivati per l'affidamento diretto di contratti di forniture in adesione a convenzioni o accordi quadro.

L'importo complessivo delle forniture previste nelle procedure di scelta del contraente in relazione ai CIG perfezionati è di 88,62 miliardi di euro. Rispetto al 2016 vi è un aumento del numero complessivo dei CIG perfezionati (+22,3% la variazione) a cui corrisponde un aumento dell'importo complessivo del 79,7%.

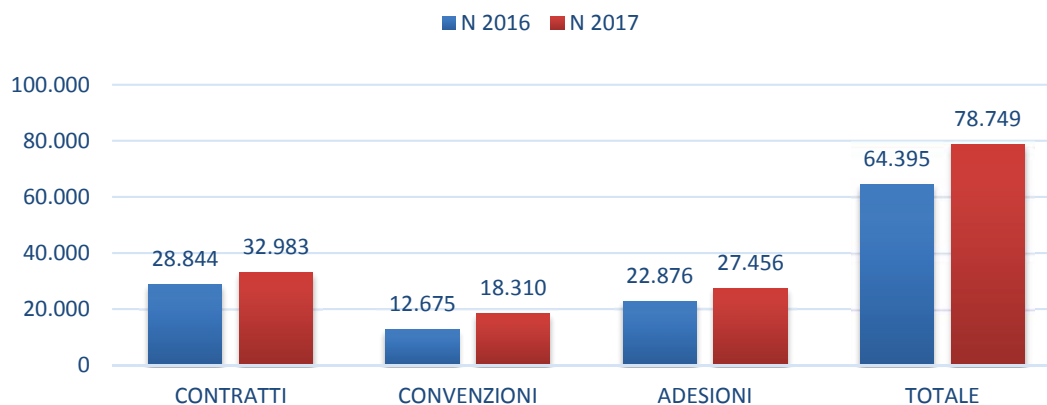
In particolare i CIG perfezionati dalle singole amministrazioni per procedure dirette nel corso del 2017 sono stati complessivamente 32.983 per un importo a base di contrattazione pari a 17,07 miliardi di euro. Rispetto al 2016 aumenta il numero delle procedure dirette, +14,3%, a cui corrisponde un aumento del valore a base di contrattazione del 33,4%. Le convenzioni e gli accordi quadro avviati all'affidamento sono stati complessivamente 18.310 con un valore economico pari a 48,81 miliardi di euro. Rispetto al 2016 il valore è incrementato del 125,3% (in merito si segnalano le due procedure di convenzione 2017 di maggior importo una di 2,85 miliardi della Regione Siciliana relativa all'affidamento della fornitura in somministrazione dei prodotti farmaceutici esclusivi e l'altra di 1,45 miliardi della società FNM S.P.A relativa alla fornitura di elettrotreni nuovi ad Alta Capacità). In relazione al numero dei CIG perfezionati i lotti sono aumentati del 44,5%.

I CIG acquisiti per l'affidamento diretto di contratti sommati ai CIG acquisiti per la stipulazione di convenzioni o accordi quadro mette in evidenza un numero complessivo dei CIG pari a 51.293; il loro valore complessivo a base di contrattazione è stato pari a 65,87 miliardi di euro. Rispetto al 2016 il numero dei contratti è aumentato del 23,5% a cui corrisponde un incremento del 91,2% del valore economico.

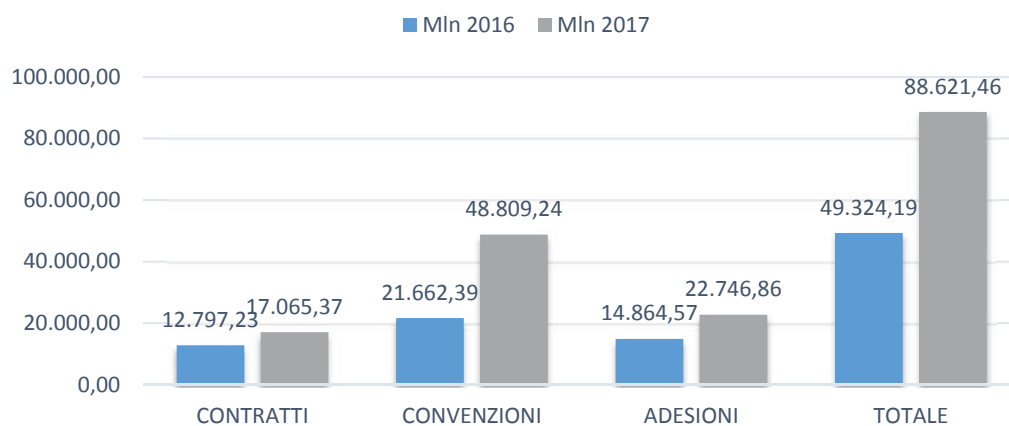
Nel 2017 in **Emilia-Romagna** i lotti perfezionati relative alle procedure di ricerca del contraente per contratti di forniture con acquisti diretti o con la stipula di convenzioni e accordi quadro sono aumentati del 91,4% in valore (con complessivi 3.570,28 milioni di euro nel 2017) e del 4,5% in numero (complessivi 3.384 contratti) rispetto al 2016.

In particolare i contratti delle amministrazioni che hanno perfezionato CIG per convenzioni e accordi quadro sono aumentati +11,0% in numero (complessivi 1.438) e +106,5% in valore (complessivi 2.934,37 milioni di euro). Il numero degli acquisti diretti di forniture +0,2% (con complessivi 1.946) con un aumento della spesa pari a +43,3% (con complessivi 635,91 milioni di euro); i contratti in adesione aumentano del 35,7% (con complessivi 2.951) a cui corrisponde un aumento del 195,5% (con complessivi 3.070,175 milioni di euro) del relativo importo.

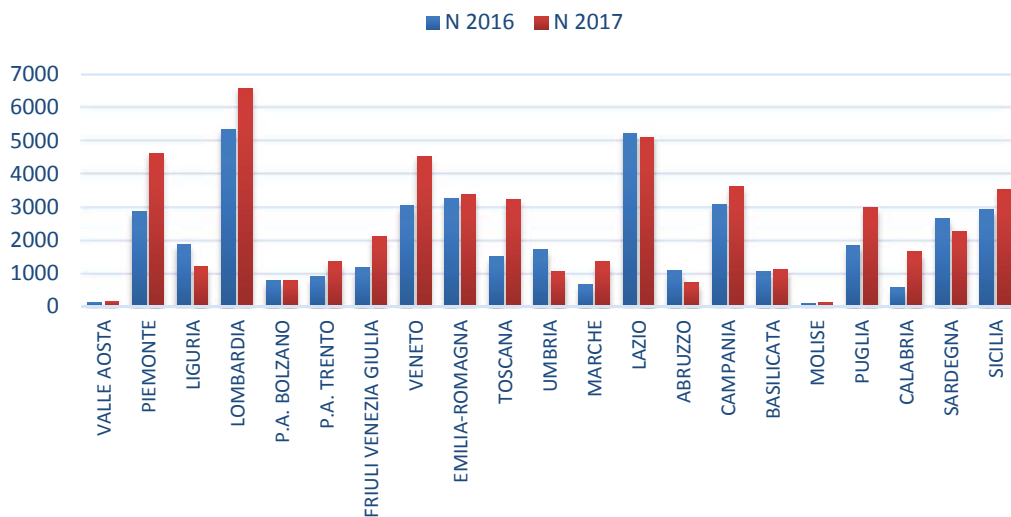
Procedure di gara avviate (Forniture) per numero Italia anni 2016 - 2017



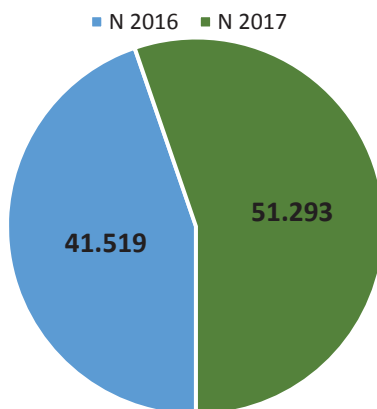
Procedure di gara avviate (Forniture) per importo Italia anni 2016 - 2017



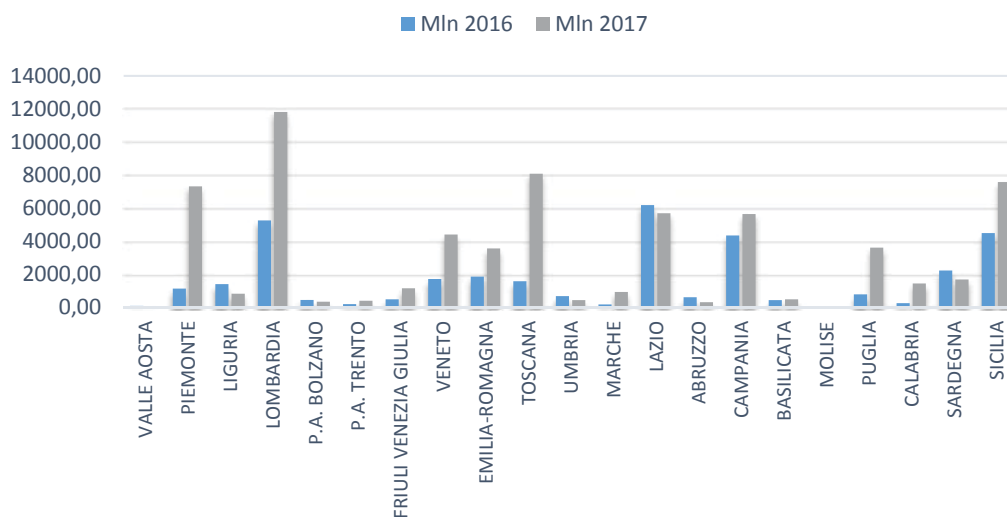
Procedure di gara avviate per appalti diretti e convenzioni/accordi quadro (Forniture) per numero Italia anni 2016 - 2017



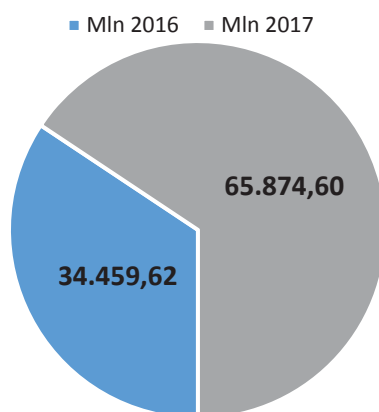
Totale procedure di gara avviate per appalti diretti e convenzioni/accordi quadro (Forniture) per numero anni 2016 - 2017



Procedure di gara avviate per appalti diretti e convenzioni/accordi quadro (Forniture) per importo Italia anni 2016 - 2017



Totale procedure di gara avviate per appalti diretti e convenzioni/accordi quadro (Forniture) per importo anni 2016 - 2017



I contratti di servizi

A livello nazionale i codici CIG perfezionati nel corso del 2017 relativi a lotti di servizi risultano essere complessivamente 61.964 con un valore economico pari a 56,50 miliardi di euro. In particolare 50.441 CIG sono stati acquisiti per appalti diretti, di importo pari a 33,87 miliardi di euro, 4.583 CIG per convenzioni o accordi quadro da Centrali d'Acquisto, Centrali Uniche di Committenza, Aziende Capofila o altri soggetti, del valore di 14,57 miliardi di euro e 6.940 CIG per affidamento diretto di contratti di servizi in adesione a convenzioni o accordi quadro del valore pari a 8,05 miliardi di euro.

Rispetto al 2016 c'è un aumento del numero complessivo dei CIG perfezionati del 4,6% ed una diminuzione del corrispondente valore complessivo a base di contrattazione del 5,6%.

Le procedure dirette con complessivi 50.441 CIG perfezionati (33,87 miliardi di euro il valore economico) fanno registrare un aumento del 3,5% in numero ed un calo del 2,4% in valore rispetto al 2016.

Le convenzioni e gli accordi quadro rispetto al 2016 sono aumentate del 34,9% in numero a cui corrisponde un aumento del 42,7% in valore.

I contratti in adesione a convenzioni o accordi quadro fanno registrare una diminuzione del 2,6% rispetto al 2016 ed un calo del valore corrispondente del 46,2%.

In relazione alla domanda potenziale di contratti di servizi che le pubbliche amministrazioni hanno avviato nel corso del 2017 si propone il dato aggregato tra i CIG acquisiti per l'affidamento di contratti con i CIG acquisiti per la stipulazione di convenzioni o accordi quadro.

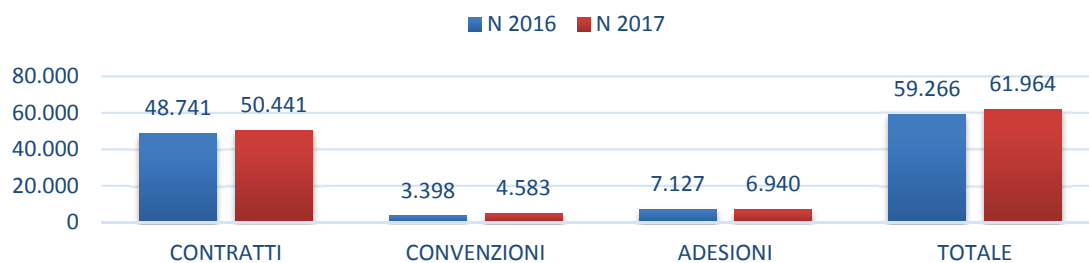
Il numero complessivo dei CIG acquisiti è pari a 55.024, il loro valore complessivo a base di contrattazione è stato pari a 48,45 miliardi di euro che rappresenta il potenziale di spesa pubblica per servizi del 2017. Rispetto al 2016 rileviamo un incremento del 5,5% del numero e del 7,9% del valore corrispondente.

In **Emilia-Romagna** nell'ambito dei contratti di servizi, i lotti perfezionati (CIG) previsti con acquisti diretti o con stipula di convenzioni ed accordi quadro crescono in numero del 2,0% (con complessivi 4.477 contratti) con un incremento del corrispondente valore pari a +37,8% (complessivi 3.882,29 milioni di euro) rispetto al 2016.

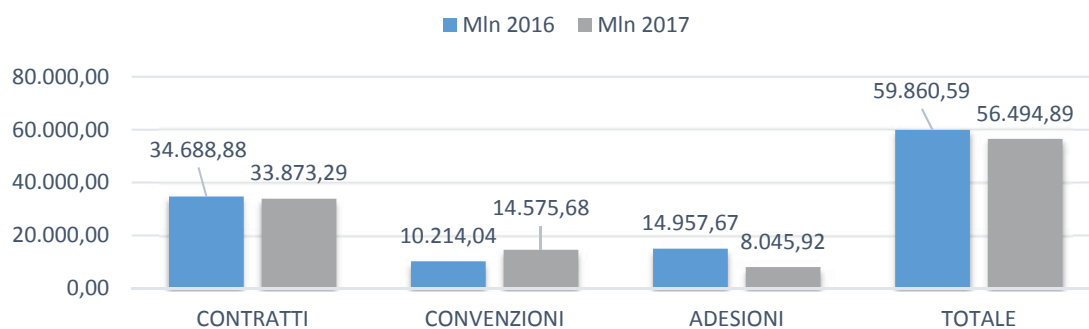
Aumentano le procedure di selezione del contraente di convenzioni ed accordi quadro del +50,5% in numero (con 903 contratti) con un aumento dell'importo complessivo posto a base di contrattazione di +91,0% (con complessivi 2.091,43 milioni di euro). Gli acquisti diretti diminuiscono del 5,7% (con 3.574 contratti) con un aumento del corrispondente valore del 4,0% (complessivi 1.790,86 milioni di euro).

Aumenta il numero delle procedure con adesioni a convenzioni o accordi quadro del 10,6% (con complessivi 1.121) con un aumento del corrispondente importo pari a +9,8% (complessivi 918,62 milioni di euro).

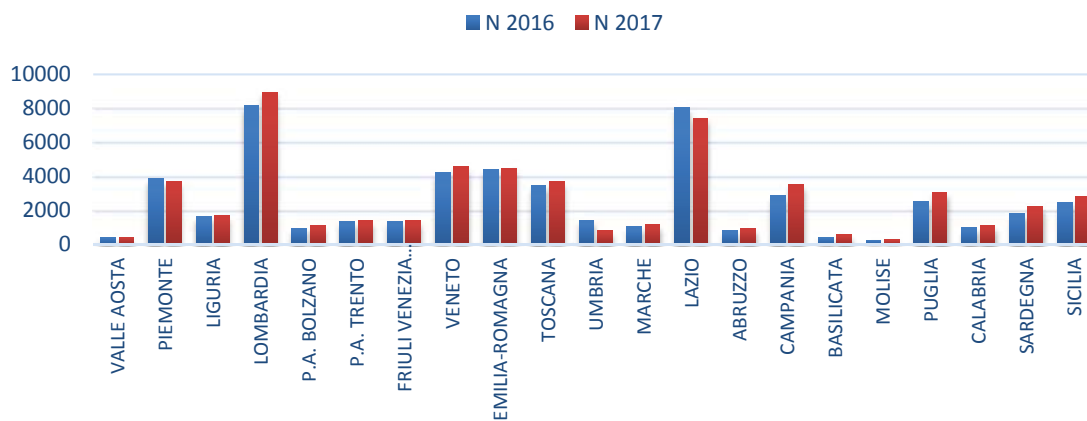
Procedure di gara avviate (Servizi) per numero Italia anni 2016 - 2017



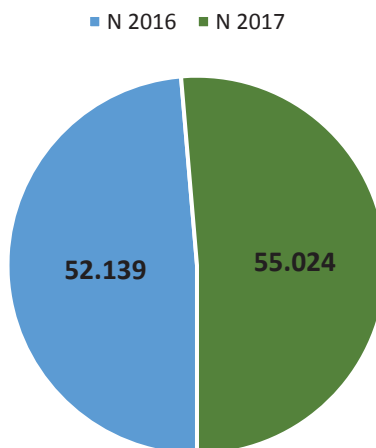
Procedure di gara avviate (Servizi) per importo Italia anni 2016 - 2017



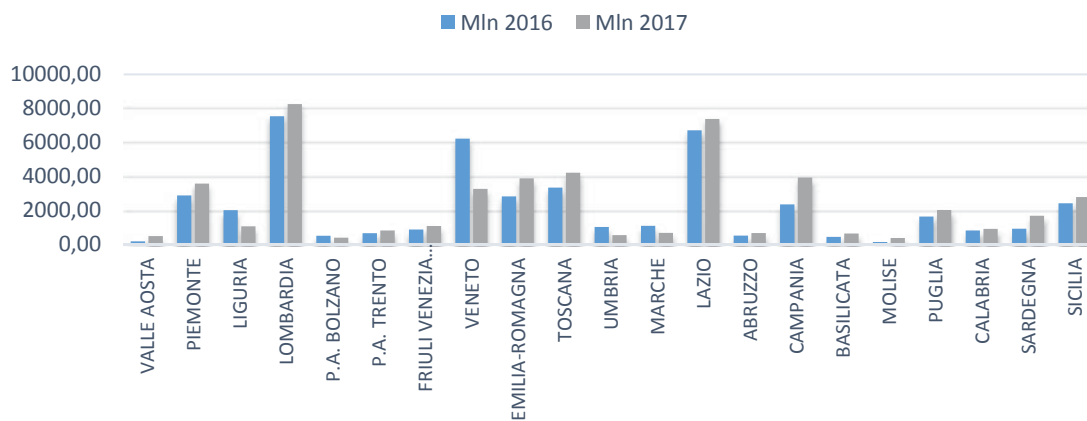
Procedure di gara avviate per appalti diretti e convenzioni/accordi quadro (Servizi) per numero Italia anni 2016 - 2017



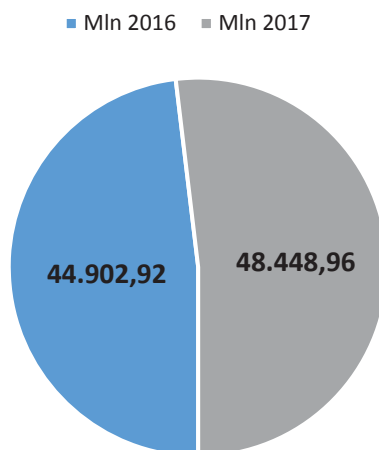
Totale procedure di gara avviate per appalti diretti e convenzioni/accordi quadro (Servizi) per numero anni 2016 - 2017



Procedure di gara avviate per appalti diretti e convenzioni/accordi quadro (Servizi) per importo Italia anni 2016 - 2017



Totale procedure di gara avviate per appalti diretti e convenzioni/accordi quadro (Servizi) per importo anni 2016 - 2017



Gli affidamenti di lavori, forniture e servizi in Emilia-Romagna

I dati di seguito elaborati fanno riferimenti ai lavori aggiudicati nel 2017 in Emilia-Romagna, rilevati dall'Osservatorio dei Contratti Pubblici attraverso SITAR integrati con quelli delle stazioni appaltanti d'ambito nazionale e sovraregionale rilevati con il sistema informativo SIMOG da ANAC.

Si precisa che per la natura stessa dei dati, le elaborazioni relative agli appalti aggiudicati non possono essere messe direttamente in relazione con le elaborazioni sui dati relative alle procedure di gara avviate (CIG <<perfezionati>>) nel corso del 2017 riportate nel paragrafo precedente. Infatti il differimento temporale che intercorre fra il procedimento di avviamento della gara e la relativa aggiudicazione non sempre rientra nello stesso periodo temporale considerato per le elaborazioni.

Lavori

Nel 2017 il numero complessivo dei contratti di **lavori** pubblici affidati in Emilia-Romagna è pari a 1.531 per un valore di 735,31 milioni di euro. Rispetto al 2016 l'andamento registra un calo del 17,9% sul valore a cui corrisponde una variazione di -34,3% del numero dei contratti affidati.

Dei 1531 contratti, 945 sono affidamenti gestiti direttamente dall'amministrazione aggiudicatrice del valore complessivo di 483,91 milioni di euro; 290 sono le convenzioni o gli accordi quadro affidati da parte di centrali d'acquisto o di committenza per un valore complessivo di 191,61 milioni di euro e 296 i contratti di lavori affidati dalle amministrazioni in adesione a convenzioni o accordi quadro per un valore corrispondente di 59,79 milioni di euro.

Il dato aggregato degli affidamenti diretti e delle convenzioni ed accordi quadro aggiudicati nel 2017 mette in evidenza una spesa relativa a 1.235 gare del valore complessivo di 675,52 milioni di euro. Rispetto al 2016 diminuisce il numero degli affidamenti del 37,8% a cui corrisponde un calo del valore aggiudicato del 19,7%.

Gli affidamenti in adesione a convenzioni o ad accordi quadro nel 2017 diminuiscono del 14,7% a cui corrisponde un aumento degli importi del 10,3%.

Dall'analisi degli importi a livello territoriale, estrapolando dalle elaborazioni gli affidamenti in adesione a convenzioni o ad accordi quadro, nel 2017 le province di Bologna (132,20 mln €, il 20% del totale regionale) e Modena (110,20 mln €, pari al 16%) occupano i primi due posti nella classifica. Segue al terzo posto la provincia di Reggio Emilia con 75,18 mln € (l'11% la relativa percentuale). In ultima posizione vi è la provincia di Parma con una quota di 24,54 mln €, pari al 4% del totale regionale.

Forniture

In relazione ai contratti di **forniture** nel 2017 sono stati stipulati complessivamente 3.091 contratti per un valore di 1,40 miliardi di euro. Rispetto al 2016 gli affidamenti sono aumentati in numero (+32,4% la variazione percentuale) a cui corrisponde un calo del 57,2% del relativo valore economico.

In particolare 1.122 contratti sono stati affidati con procedure di selezione del contraente gestite direttamente dall'amministrazione aggiudicatrice per un valore di 271,24 milioni di euro. 673 sono state le convenzioni o gli accordi quadro affidati da parte di centrali d'acquisto o di committenza per un valore complessivo di 600,43 milioni di euro. Infine 1.296 sono stati i contratti di forniture affidati dalle amministrazioni in adesione a convenzioni o accordi quadro per un valore corrispondente di 532,80 milioni di euro.

Considerando gli affidamenti diretti e le convenzioni ed accordi quadro aggiudicati nel 2017 sono stati stipulati 1.795 contratti del valore complessivo di 871,67 milioni di euro. Rispetto al 2016 diminuisce il numero degli affidamenti del 33,7% a cui corrisponde un calo del valore aggiudicato del 62,9%.

Gli affidamenti in adesione a convenzioni o ad accordi quadro nel 2017 diminuiscono del 30,6% a cui corrisponde un calo della spesa del 43,0%.

In relazione alla ripartizione territoriale, estrapolando dalle elaborazioni gli affidamenti in adesione, osserviamo che è Bologna che occupa il primo posto con complessivi 435,42 milioni di euro (il 50% del valore complessivo). Seguono Modena (12%) e Ferrara (5%). In ultima posizione vi è Ravenna con una quota percentuale pari all'1%.

Servizi

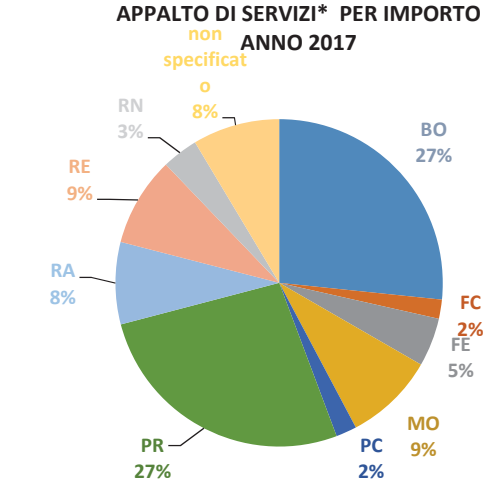
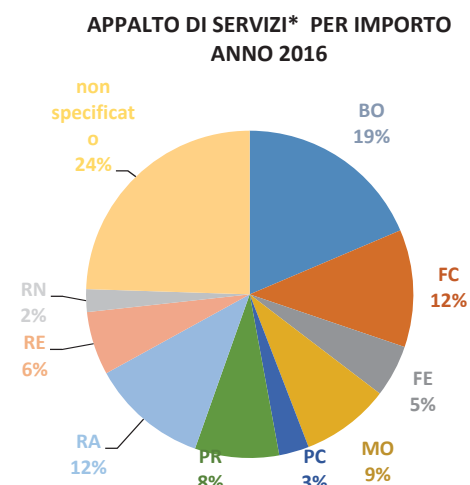
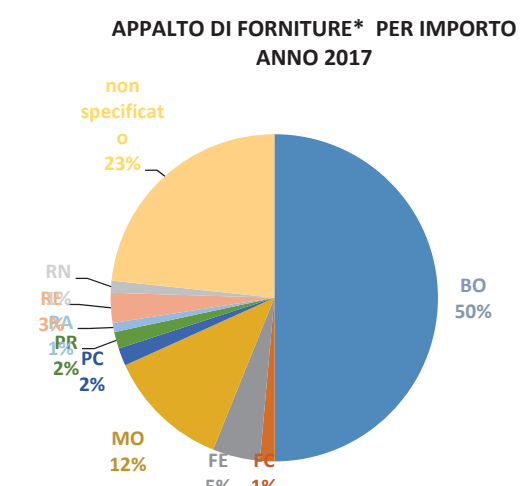
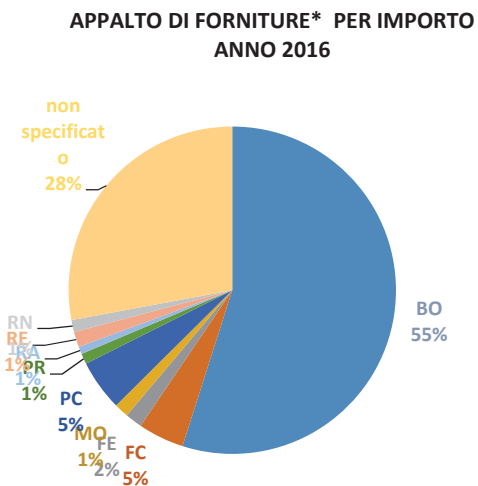
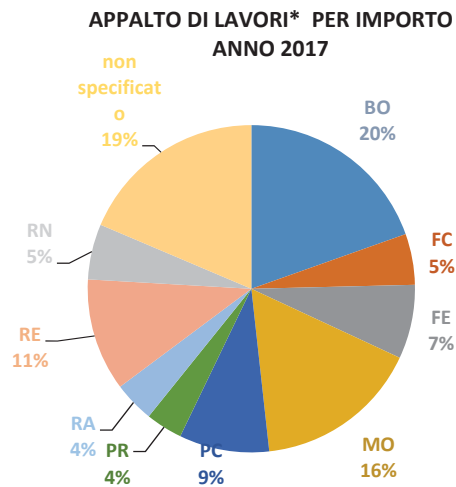
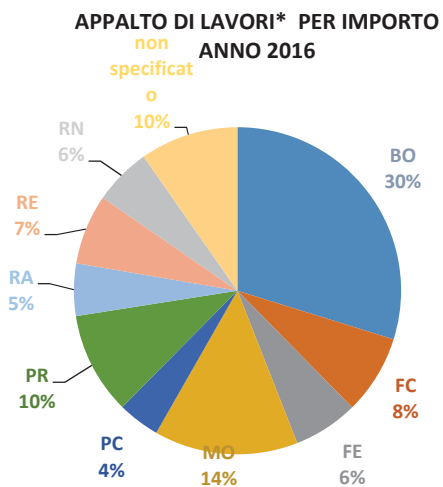
Per affidamenti di **servizi** sono stati aggiudicati 2.549 contratti per un valore complessivo di 1,62 miliardi. Rispetto al 2016 sono diminuiti in numero (-34,5%) a cui corrisponde un calo del 36,9% del corrispettivo valore.

In relazione alla procedura di scelta del contraente rileviamo che dei complessivi 2.549 appalti, 1.670 sono stati gestiti direttamente dall'amministrazione aggiudicatrice per un valore complessivo di 928,03 milioni di euro; 460 sono state le convenzioni o gli accordi quadro affidati da parte di centrali d'acquisto o di committenza per un valore complessivo di 357,71 milioni di euro e 419 gli affidamenti in adesione a convenzioni o accordi quadro per un valore corrispondente di 332,52 milioni di euro.

Dei contratti di servizi aggiudicati nel 2017, la spesa complessiva per acquisti diretti o in convenzione ed accordi quadro è diminuita rispetto al 2016 facendo registrare un calo del 35,4% in valore (con complessivi 1,3 miliardi di €) e del 34,0% del corrispondente numero (pari a 2.130 contratti). Il numero dei contratti aggiudicati in adesione a convenzioni o accordi quadro diminuisce del 37,2% con una diminuzione della spesa corrispondente del 41,9%.

In relazione ai dati provinciali (estrapolando i contratti in adesioni) si distinguono per le quote più alte, entrambe pari al

27%, le provincie di Bologna (complessivi 344,75 milioni di euro) e Parma (341,87 milioni di euro); per i minori importi affidati Piacenza (2% la quota percentuale, 23,73 milioni di euro) e Forlì-Cesena (2% la quota percentuale, 24,51 milioni di euro).



*Le somme sono relative a contratti affidati con procedure di selezione gestite direttamente dalla amministrazione aggiudicatrice e delle convenzioni e gli accordi quadro stipulati da centrali d'acquisto o di committenza, sono stati estrapolati i contratti in adesione a convenzioni o accordi quadro.

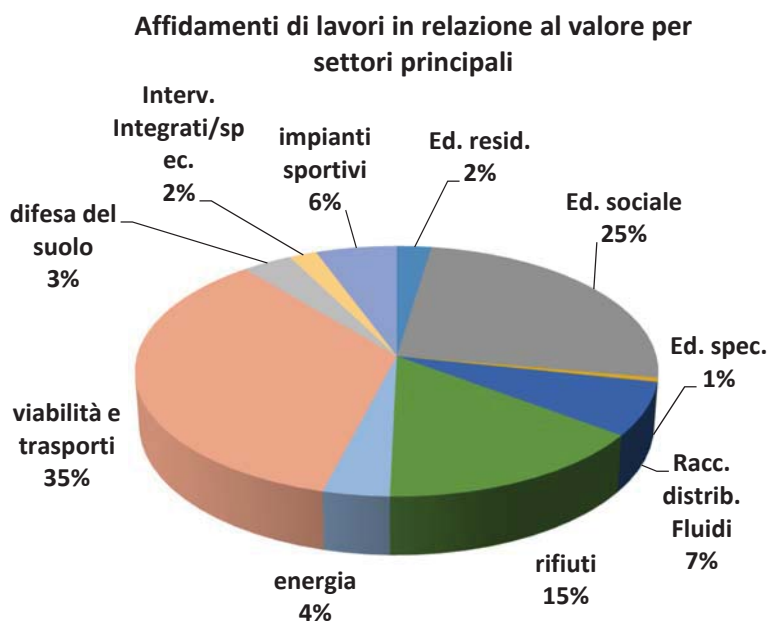
La tipologia dei contratti affidati

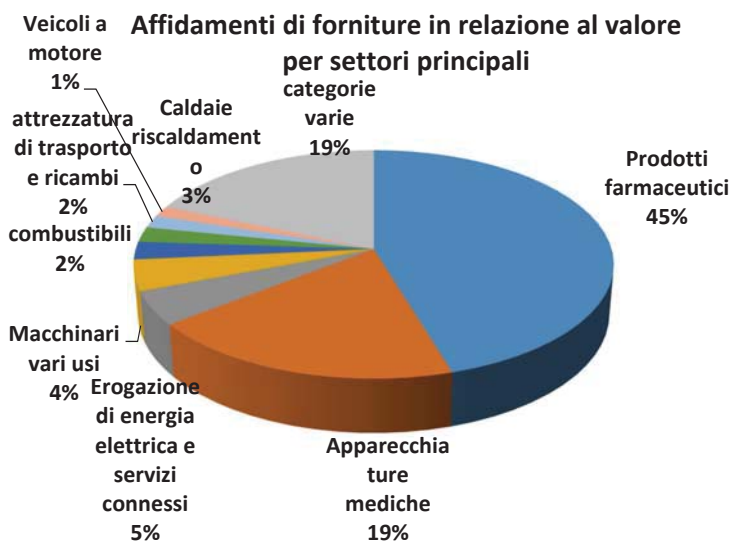
Considerando gli affidamenti di contratti e delle convenzioni e accordi quadro relativi ai **lavori**, la tipologia prevalente in relazione al valore è quella relativa alle opere di viabilità e trasporti con complessivi 235,88 milioni di euro, pari al 35% del totale regionale.

Seguono le opere per edilizia sociale con 171,34 milioni di euro (il 25% il valore percentuale) e le opere di smaltimento rifiuti con 102,64 milioni di euro (15%).

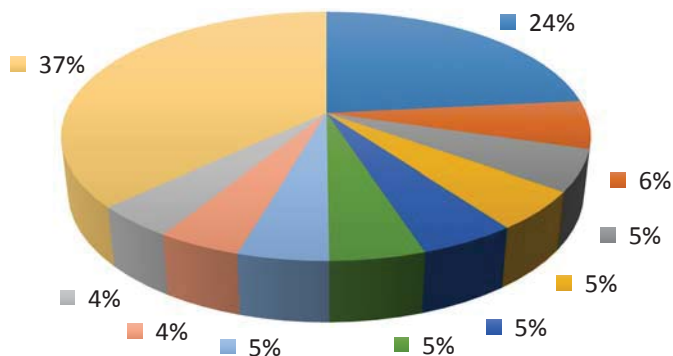
Tra gli affidamenti di **forniture**, estrapolando dalle somme gli importi per adesione a convenzioni/accordi quadro, le categorie prevalenti di maggior importo riguardano i prodotti farmaceutici con 395,91 mln €, pari al 45% del totale, e le apparecchiature mediche con complessivi 165,97 mln €, pari al 19%.

Nell'ambito degli affidamenti di **servizi** i contratti di maggior importo sono stati affidati per servizi di trasporto terrestre (complessivi 303,09 mln €, il 24% del totale).





Affidamenti di servizi in relazione al valore per settori principali



- 601 - Servizi di trasporto terrestre
- 555 - Servizi di mensa e di catering
- 665 - Servizi assicurativi e pensionistici
- 722 - Programmazione di software e servizi di consulenza
- 853 - Servizi di assistenza sociale e servizi affini
- 905 - Servizi connessi ai rifiuti urbani e domestici
- 804 - Servizi di istruzione
- 909 - Servizi di pulizia e disinfestazione
- 505 - Servizi di riparazione e manutenzione di pompe, valvole, rubinetti, contenitori metallici e macchinari
- categorie varie

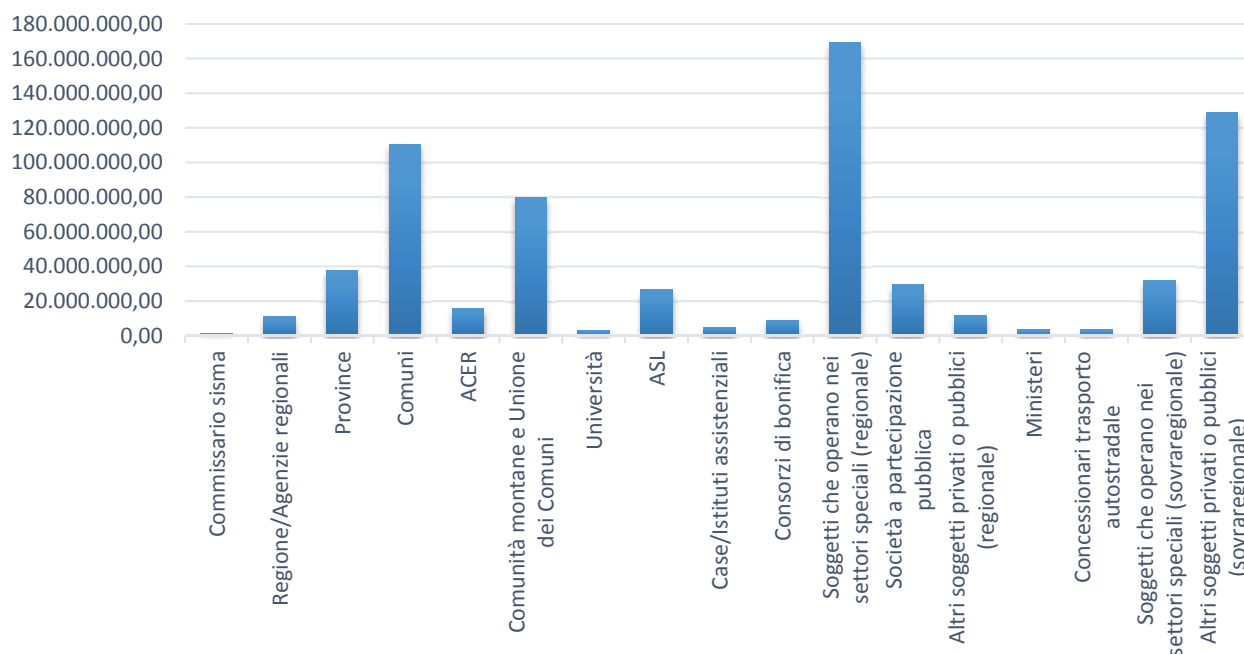
Le amministrazioni aggiudicatrici

Nel corso del 2017 tra le amministrazioni aggiudicatrici che hanno aggiudicato contratti di **lavori** direttamente e in convenzione ed accordi quadro, di maggior importo si distinguono i Soggetti che operano nei settori speciali in ambito regionale con complessivi 168,99 milioni di euro e i Comuni con un valore pari a 110,16 milioni di euro.

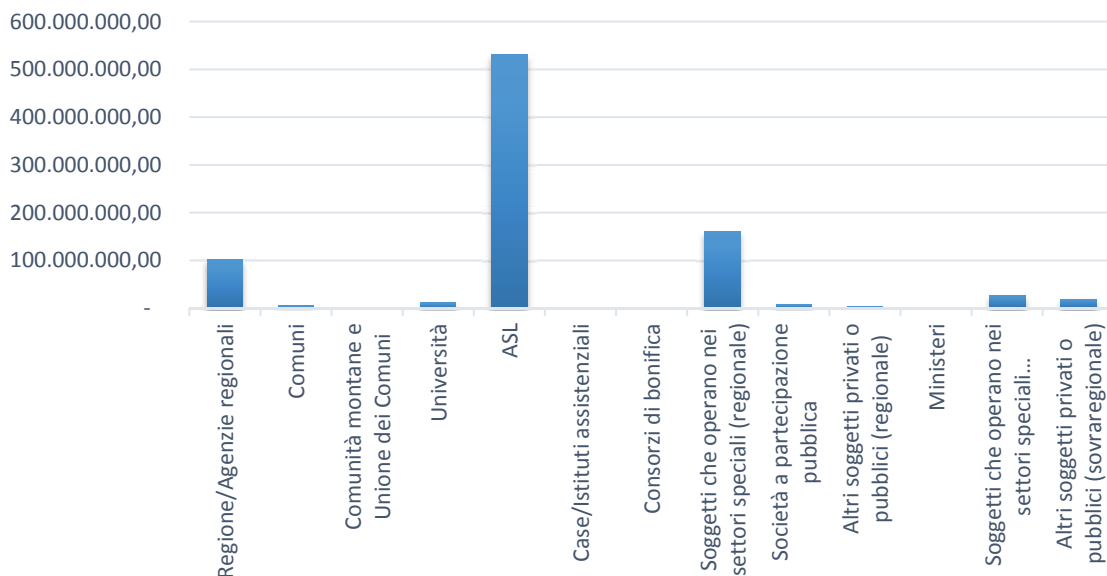
Considerando i contratti di **forniture** relativamente agli affidamenti diretti, convenzioni ed accordi quadro (escludendo gli affidamenti in adesione ad un accordo quadro o ad una convenzione), osserviamo che le ASL con 530,98 milioni di euro, i Soggetti che operano nei settori speciali in ambito regionale, con 160,56 milioni di euro, e le Agenzie regionali, con 102,51 milioni di euro, sono le amministrazioni che nel 2017 hanno affidato i maggiori importi.

In relazione agli affidamenti di **servizi**, i contratti e convenzioni/accordi quadro di servizi affidati di maggior importo sono stati gestiti da Soggetti che operano nei settori speciali in ambito regionale (564,78 milioni di euro), Comunità montane e Unione dei Comuni (166,91 milioni di euro) e Comuni (195,69 milioni di euro).

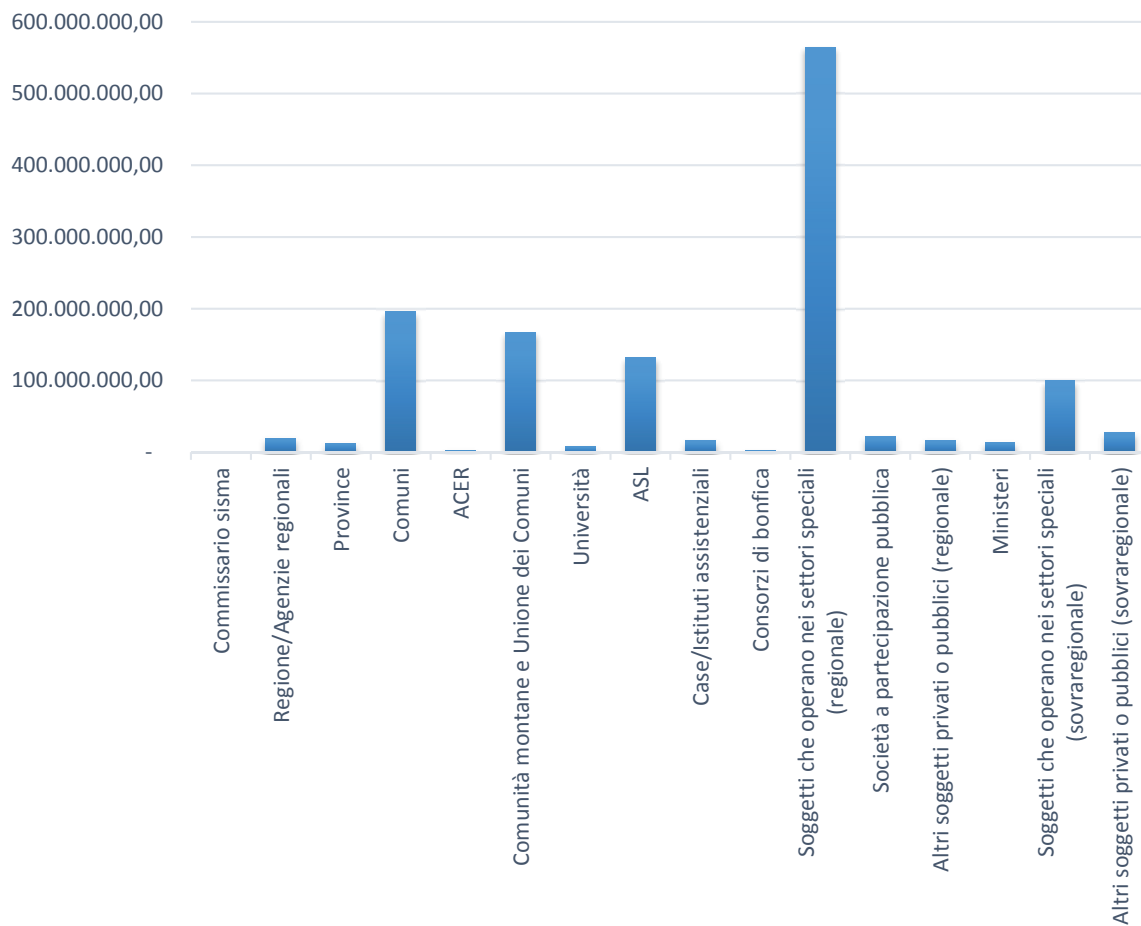
Affidamenti dei contratti e delle convenzioni/accordi quadro di Lavori per Amministrazione aggiudicatrice importi 2017



Affidamenti dei contratti e delle convenzioni/accordi quadro di Forniture per Amministrazione aggiudicatrice importi 2017



Affidamenti dei contratti e delle convenzioni/accordi quadro di Servizi per Amministrazione aggiudicatrice importi 2017



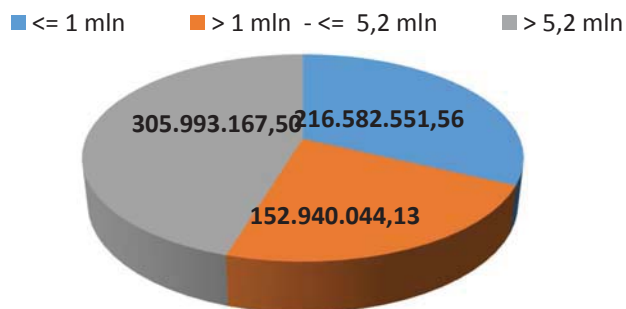
Fasce di importo

Dei 675,52 milioni affidati per contratti e convenzioni ed accordi quadro di **lavori**, 305,99 milioni di euro, pari al 45%, sono gare di importo sopra soglia comunitaria (5,2 mln €, così come definita dal “Regolamento delegato UE 2015/2170 della Commissione del 24 novembre 2015” (GUUE L307/5 del 25/11/2015)). Il 32% risulta sotto la soglia di un milione di euro e il restante 23% è di importo compreso fra 1 milione e 5,2 milioni di euro.

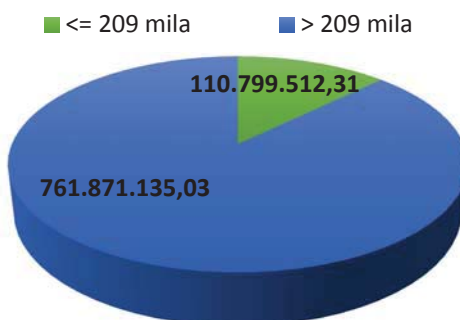
Con riferimento alle gare di **forniture**, gli affidamenti di contratti e delle convenzione e accordi quadro sopra soglia comunitaria (209 mila euro) rappresentano il 32% del totale delle gare a cui corrisponde una quota percentuale del valore pari all’87% del valore complessivo.

I contratti di **servizi** e le convenzioni e accordi quadro affidati sopra soglia comunitaria rappresentano il 32% del numero complessivo a cui corrisponde in valore la quota del 90% dell’importo totale.

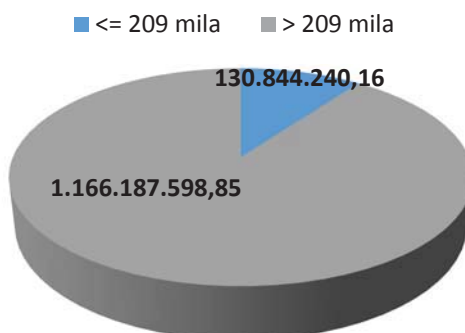
Aggiudicazioni dei contratti e delle convenzioni/accordi quadro per fasce di importo (Lavori) importi 2017



Aggiudicazioni dei contratti e delle convenzioni/accordi quadro per fasce di importo (Forniture) importi 2017



Aggiudicazioni dei contratti e delle convenzioni/accordi quadro per fasce di importo (Servizi) importo 2017



Concorrenza del mercato

Le tabelle seguenti mostrano la ripartizione percentuale degli operatori economici aggiudicatari ripartiti per localizzazione degli appalti e sede legale dell'impresa in relazione al valore complessivo degli affidamenti nel 2017 di importo maggiore la soglia di un milione di euro.

Nell'ambito dei contratti di lavori la presenza di imprese provenienti da fuori regione è maggiore nelle province di Parma (il 76,5% la relativa quota percentuale in valore), di Bologna (39,6%) e Piacenza (37,8%). Le imprese regionali acquisiscono le maggiori quote per lavori nelle province di Reggio Emilia (96,4%) e di Rimini (95,1%).

Ripartizione percentuale del valore degli affidamenti di lavori di importo superiore a 1 milione € per provincia di localizzazione dei lavori e sede legale dell'impresa aggiudicataria. Anno 2017.													
Provincia dei lavori	Provincia dell'impresa												Totale
	BO	FC	FE	MO	PC	PR	RA	RE	RN	E-R	EXTRA	Non disp.	
Bologna	17,3	10,1		30,8				1,1	1,2	60,4	39,6		100,0
Forlì-Cesena		84,4	7,7							92,1	7,9		100,0
Ferrara			17,3	37,1		15,5	17,2			87,0	13,0		100,0
Modena	16,6			11,8				42,5	9,1	80,0	20,0		100,0
Piacenza				4,9	57,4					62,2	37,8		100,0
Parma						23,5				23,5	76,5		100,0
Ravenna	9,2	7,0					23,9		40,2	80,2	19,8		100,0
Reggio Emilia	32,2			11,8		23,6		28,9		96,4	3,6		100,0
Rimini				40,1				9,2	45,8	95,1	4,9		100,0
Non ripartibili											100,0		100,0
REGIONE*	9,7	5,3	1,0	13,1	6,2	3,7	1,4	9,9	4,6	54,9	45,1		100,0

Ripartizione percentuale del valore degli affidamenti di forniture di importo superiore a 1 milione € per provincia di localizzazione dei lavori e sede legale dell'impresa aggiudicataria. Anno 2017.													
Provincia dei lavori	Provincia dell'impresa												Totale
	BO	FC	FE	MO	PC	PR	RA	RE	RN	E-R	EXTRA	Non disp.	
Bologna	9,1	0,5	0,0	2,9			0,7			13,3	68,3	18,5	100,0
Forlì-Cesena											100,0		100,0
Ferrara											85,4	14,6	100,0
Modena							2,2			2,2	87,9	9,9	100,0
Piacenza											89,7	10,3	100,0
Parma											0,0	100,0	100,0
Ravenna											74,2	25,8	100,0
Reggio Emilia											100,0	0,0	100,0
Rimini											100,0	0,0	100,0
Non ripartibili	1,1	0,0	8,7	0,0						9,8	90,2	0,0	100,0
REGIONE*	5,1	0,3	2,3	1,5			0,7			9,9	77,8	12,3	100,0

Ripartizione percentuale del valore degli affidamenti di servizi di importo superiore a 1 milione € per provincia di localizzazione dei lavori e sede legale dell'impresa aggiudicataria. Anno 2017.													
Provincia dei lavori	Provincia dell'impresa												
	BO	FC	FE	MO	PC	PR	RA	RE	RN	E-R	EXTRA	Non disp.	Totale
Bologna	24,4		0,9	1,6			4,5			31,5	56,6	11,9	100,0
Forlì-Cesena		34,3	0,0	13,9			16,1			64,3	18,9	16,7	100,0
Ferrara	13,5		42,5	0,0				10,4		66,5	25,2	8,3	100,0
Modena	8,0			47,0		1,9	2,9	5,7		65,6	31,5	3,0	100,0
Piacenza		59,1		0,0	1,5					60,6	18,3	21,1	100,0
Parma	2,0		0,6	6,4	0,0	4,0				13,1	86,9	0,0	100,0
Ravenna							38,6		5,6	44,2	49,0	6,9	100,0
Reggio Emilia	3,6							27,6		31,2	63,7	5,1	100,0
Rimini	0,0	31,5					5,8		46,9	84,2	5,2	10,6	100,0
Non ripartibili	7,3	0,0		10,7				6,7		24,8	31,7	43,5	100,0
REGIONE*	8,6	1,9	1,7	6,7	0,0	1,5	4,8	3,8	1,6	30,6	59,6	9,8	100,0

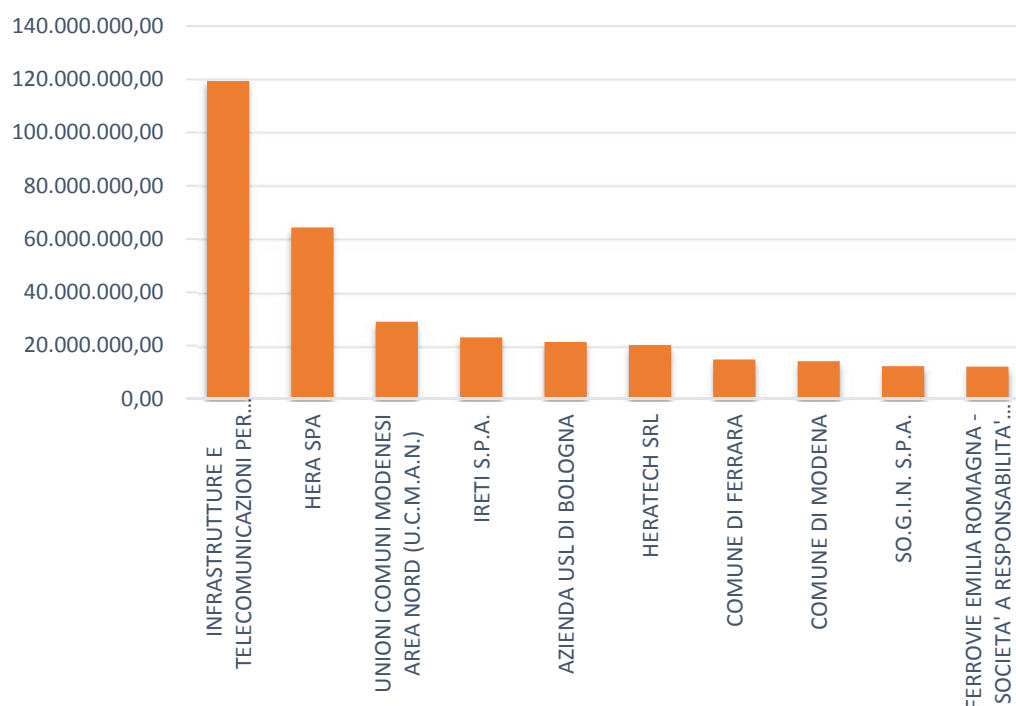
Player lato domanda

Nel 2017 in Emilia-Romagna le prime tre amministrazioni che hanno gestito le somme più alte per contratti di lavori relativi ad affidamenti diretti e convenzioni e accordi quadro sono la società Infrastrutture e Telecomunicazioni per l'Italia spa con complessivi 119,36 milioni di euro, Hera spa con 64,37 milioni di euro e l'Unione dei Comuni Modenesi Area Nord con 28,96 milioni di euro.

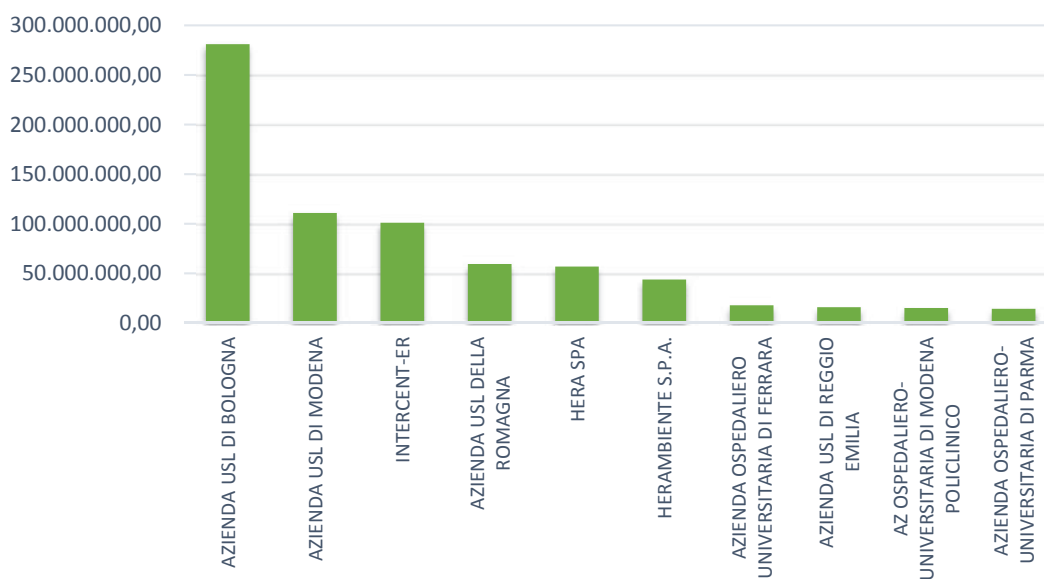
Nella gestione di contratti di forniture per affidamenti diretti e convenzioni e accordi quadro, si distingue l'Azienda Usl di Bologna per le quote più alte del valore complessivo di 281,00 milioni di euro, seguita dall'Azienda Usl di Modena con 110,88 milioni di euro e dall'agenzia Intercent-ER con 101,05 milioni di euro.

Nell'ambito dei servizi, per contratti di affidamenti diretti e convenzioni e accordi quadro, la società per la Mobilità e Trasporto Pubblico è l'amministrazione che ha gestito le somme più alte del valore complessivo di 277,72 milioni di euro, seguita da Hera spa con 102,13 milioni di euro e Iren spa con 67,32 milioni di euro.

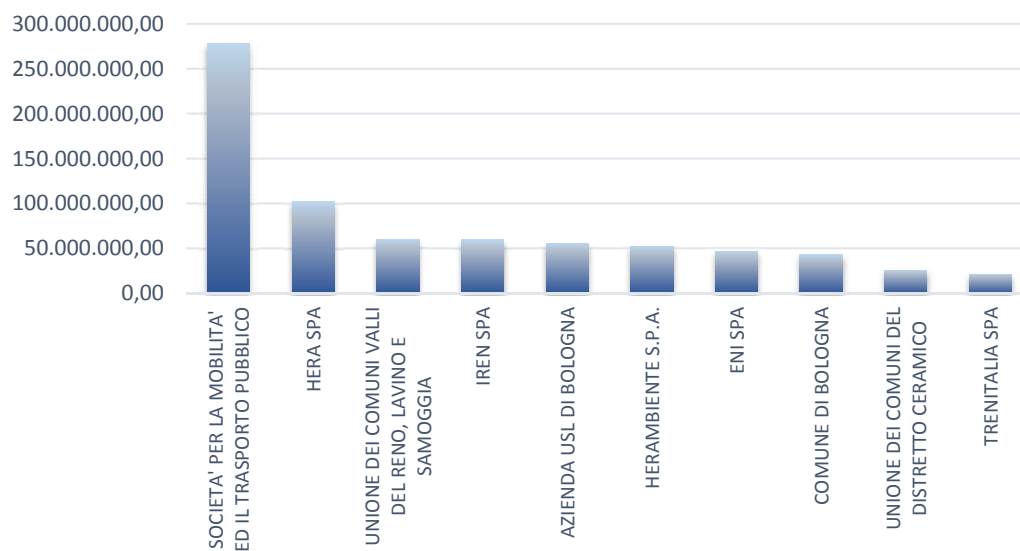
Player dal lato della domanda in valore (Lavori*)



Player dal lato della domanda in valore (Forniture*)



Player dal lato della domanda in valore (Servizi*)



*Le somme sono relative a contratti affidati con procedure di selezione gestite direttamente dalla amministrazione aggiudicatrice e delle convenzioni e gli accordi quadro stipulati da centrali d'acquisto o di committenza, sono stati estrapolati i contratti in adesione a convenzioni o accordi quadro.

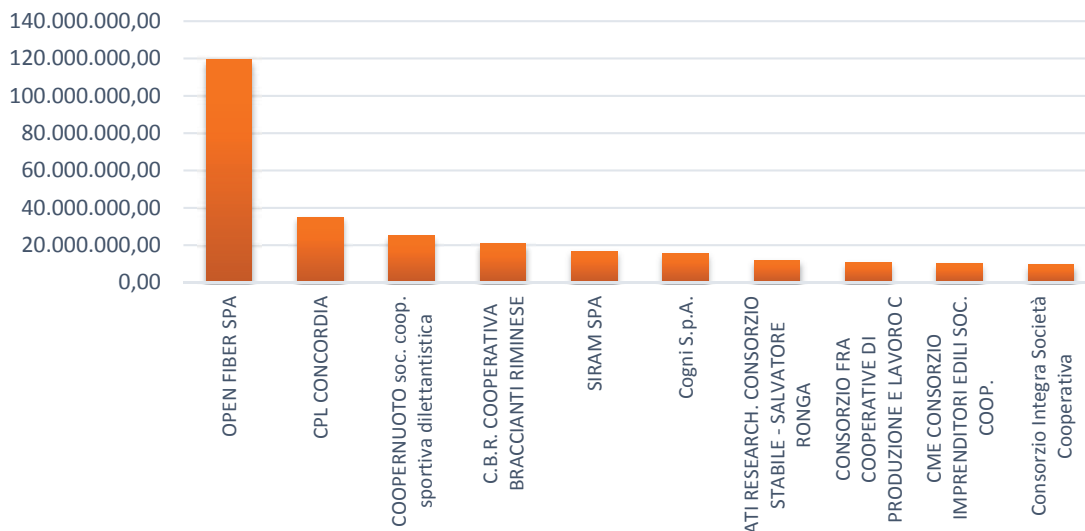
Player lato offerta:

Tra le società che hanno vinto contratti di lavori in affidamento diretto o in convenzioni/accordi quadro, La Open Fiber spa (MI) si è aggiudicata gli importi di maggior valore con complessivi 119,36 milioni di euro; seguono le società CPL Concordia (MO) con 35,06 milioni di euro e CooperNuoto (RE) con 25,13 milioni di euro.

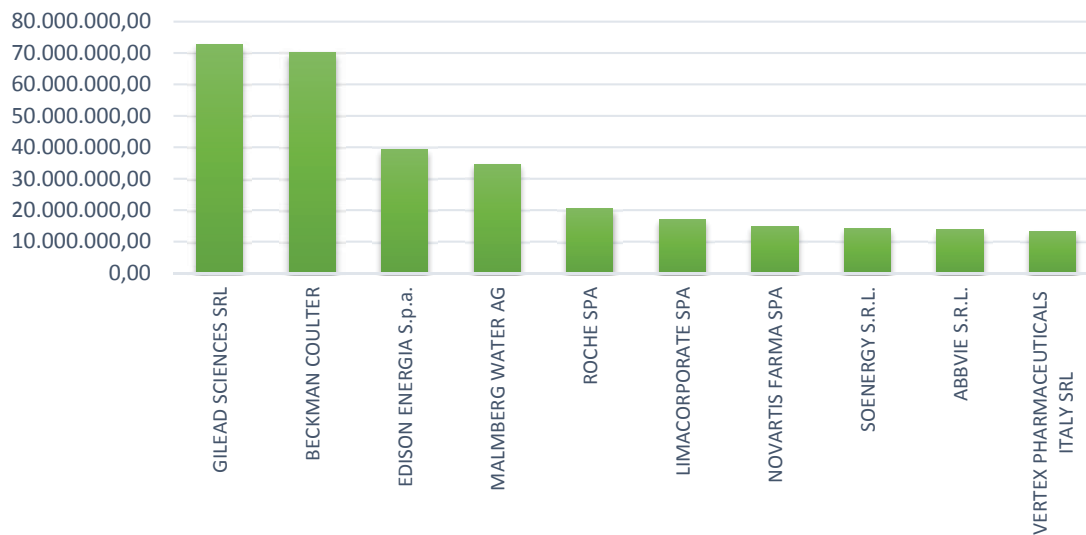
Le imprese che hanno vinto le quote complessive più alte in valore per forniture, escludendo quelle relative ai contratti in adesione a convenzioni e accordi quadro, sono Gilead Sciences SRL (MI) con 72,69 mln € e Beckman Coulter (MI) con 70,10 mln €.

Tra le imprese che hanno vinto contratti di servizi in affidamento diretto e in convenzione/accordi quadro, si distingue per i maggiori importi la Busitalia Sita Nord (RM) con complessivi 277,72 milioni di euro.

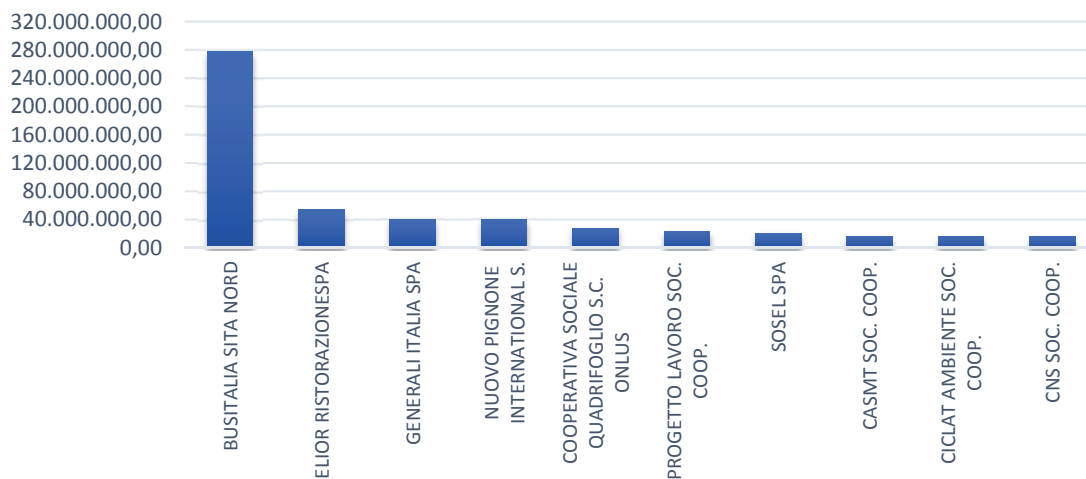
Player dal lato dell'offerta in valore (Lavori*)



Player dal lato dell'offerta in valore (Forniture*)



Player dal lato dell'offerta in valore (Servizi*)



*Le somme sono relative a contratti affidati con procedure di selezione gestite direttamente dalla amministrazione aggiudicatrice e delle convenzioni e gli accordi quadro stipulati da centrali d'acquisto o di committenza, sono stati estrapolati i contratti in adesione a convenzioni o accordi quadro.

I criteri di valutazione delle offerte

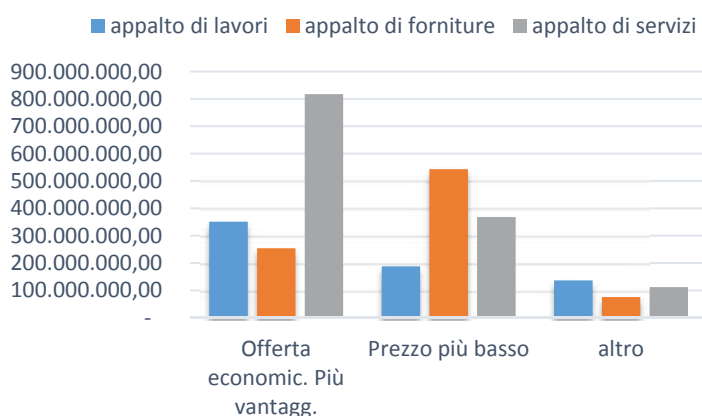
Nei contratti di lavori aggiudicati direttamente e in convenzione/accordi quadro nel 2017 il criterio di valutazione delle offerte è stato nel 72,3% dei casi quello del prezzo più basso con un corrispondente valore contrattuale che è pari al 27,8% del totale. Il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa è utilizzato per il 23,8% del totale degli affidamenti con un corrispondente valore che è il 52,0% del valore complessivo. Nel 3,9% degli affidamenti con un corrispondente valore che vale il 20,2% del totale le amministrazioni non indicano il criterio di valutazione delle offerte utilizzato.

In relazione ad affidamenti dei contratti e delle convenzioni/accordi quadro di forniture, il criterio del prezzo più basso è quello maggiormente utilizzato, il 62,4% la relativa quota percentuale, il cui corrispondente valore rappresenta il 62,2% del totale. L'offerta economicamente più vantaggiosa è stata utilizzata per il 19,8% dei contratti con un valore corrisponde pari al 29,1% del totale.

Nell'ambito dei servizi, i contratti con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa fanno registrare gli importi maggiori con complessivi 817,52 mln €, pari al 63,0% del valore complessivo. Il criterio del prezzo più basso si distingue per il maggior numero dei contratti in cui è stato utilizzato, pari al 46,4% dei casi, per complessivi 367,99 milioni di euro il 28,4% del totale.

Se consideriamo il valore complessivo degli appalti aggiudicati nel 2017, sommando gli importi degli appalti di lavori, forniture e servizi, per criterio di aggiudicazione osserviamo che è l'offerta economicamente più vantaggiosa che registra la quota percentuale maggiore, pari al 50%.

Criterio di aggiudicazione 2017* importi



*Le somme sono relative ai contratti affidati con procedure di selezione gestite direttamente dalla amministrazione aggiudicatrice e delle convenzioni e gli accordi quadro stipulati da centrali d'acquisto o di committenza, sono stati estrapolati i contratti in adesione a convenzioni o accordi quadro.

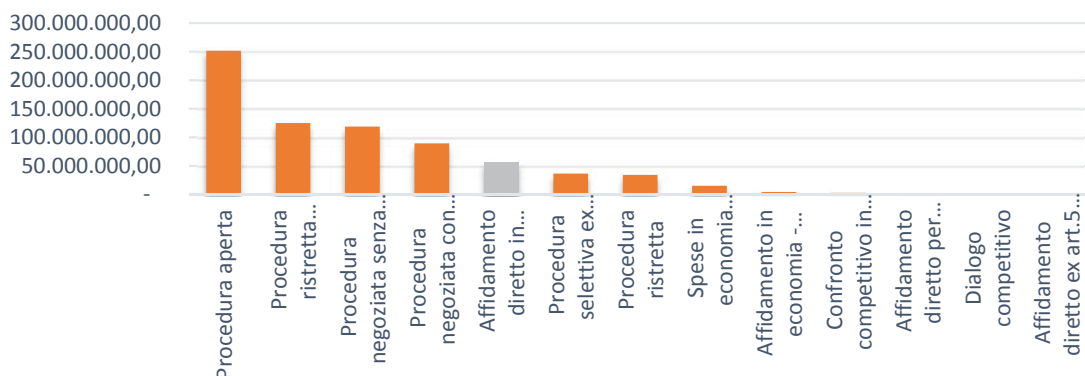
Procedura di selezione del contraente

Dall'analisi delle procedure di selezione del contraente nell'ambito dei contratti di **lavori** la procedura aperta con complessivi 251,66 milioni di euro , pari al 34% del totale, è la modalità prevalente in termini di valore. Segue al secondo posto la procedura ristretta derivante da avvisi con cui si indice una gara con complessivi 124,98 milioni di euro (il 17% la relativa quota percentuale). Il terzo posto è occupato dalla procedura negoziata senza bando con 118,70 milioni di euro (il 16% la quota percentuale).

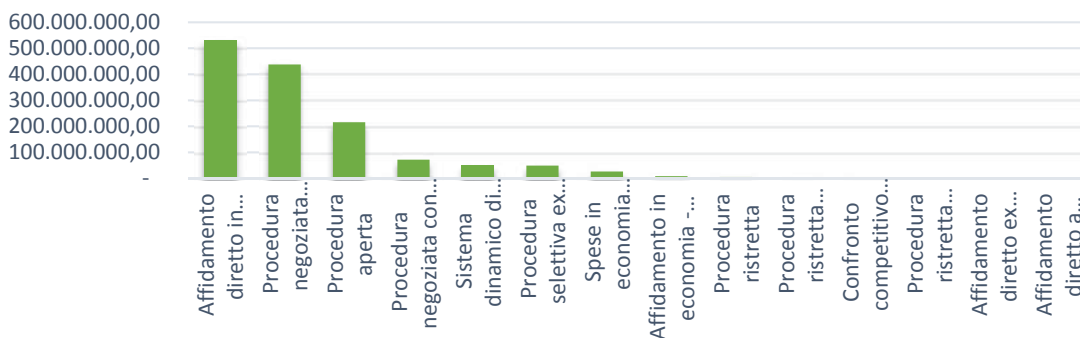
In relazione agli affidamenti di contratti di **forniture** nella classifica per importo al primo posto vi è l'affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione con 530,34 milioni di euro (il 38% del totale). Segue al secondo posto la procedura negoziata senza bando con complessivi 437,87 milioni di euro, pari al 31% del totale. Al terzo posto la procedura aperta con complessivi 216,04 milioni di euro (15%).

Per gli affidamenti di contratti di **servizi** la procedura aperta è la modalità che fa registrare il maggior valore economico dei contratti affidati, pari a 511,25 milioni di euro (il 32% del totale). Segue al secondo posto la procedura ristretta con complessivi 322,08 milioni di euro (il 20% la relativa quota percentuale). L'affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione occupa il terzo posto con 316,33 milioni di euro (il 20% la quota percentuale).

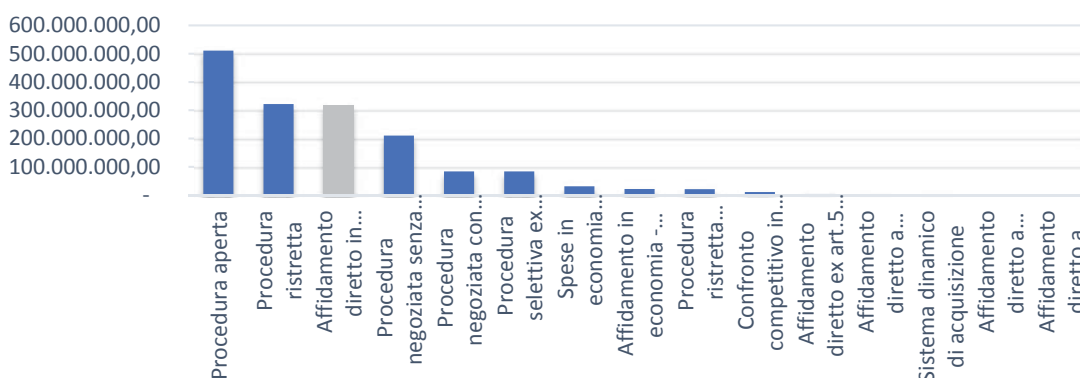
Aggiudicazioni per modalità di affidamento (Lavori) importi 2017



Aggiudicazioni per modalità di affidamento (Forniture) importi 2017



Aggiudicazioni per modalità di affidamento (Servizi) importi 2017



Andamento degli importi aggiudicati

