

N. 10, 16-31 MAGGIO 2020

NEWSLETTER APPALTI

newsletter dedicata agli appalti pubblici



01

RASSEGNA STAMPA

05

**RASSEGNA
GIURISPRUDENZA/PARERI**

06

SPAZIO APERTO

07

**DOCUMENTAZIONE TECNICA
DISPONIBILE SU WEB**

09

INIZIATIVE

10

INFO

APPALTI, GESTIRE LE VARIANTI AI TEMPI DEL COVID: GUIDA PRATICA PER IL RUP (E LE IMPRESE)

20/05/2020

www.ediliziaeterritorio.ilsole24ore.com (Roberto Mangani) – Rif. N.: 207

n.pagg.: 3

In attesa delle annunciate modifiche al Codice dei contratti pubblici ci si interroga su quali siano gli spazi di manovra che la legislazione vigente consente per far fronte alle diverse situazioni di crisi in cui attualmente si trovano ad operare i committenti pubblici e gli operatori in relazione all'emergenza sanitaria. Tra le numerose esigenze collegate a tale emergenza vi può essere quella di modificare i contratti di appalto in essere, attraverso il meccanismo delle varianti.

DECRETO RILANCIO 2020: ECCO IL TESTO DEL DECRETO-LEGGE PUBBLICATO SULLA GAZZETTA UFFICIALE

20/05/2020

www.lavoripubblici.it (Redazione) – Rif. N.: 208

n.pagg.: 8

Sul supplemento ordinario n. 21/L alla Gazzetta ufficiale n. 128 del 19 maggio 2020 è stato pubblicato il Decreto-legge 19 maggio 2020 recante "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19" Il decreto-legge interviene in diversi ambiti, in modo trasversale, con l'intento di assicurare l'unitarietà, l'organicità, e la compiutezza delle misure volte alla tutela delle famiglie e dei lavoratori, alla salvaguardia e al sostegno delle imprese, degli artigiani e dei liberi professionisti, al consolidamento, snellimento e velocizzazione degli istituti di protezione e coesione sociale.

LA SEMPLIFICAZIONE CHE NON C'È NEL DECRETO RILANCIO

20/05/2020

www.greenreport.it (Redazione) – Rif. N.: 213

n.pagg.: 1

In attesa dell'iter parlamentare, in Gazzetta ufficiale pesa 323 pagine, 266 articoli e 98 decreti attuativi. Perpetuando la palude legislativa che di fatto frena l'Italia (e la transizione ecologica).

DL RILANCIO/2. NIENTE TASSA SULLE GARE E ANTICIPAZIONE AL 30%: LE ALTRE MISURE PER L'EDILIZIA

21/05/2020

www.ediliziaeterritorio.ilsole24ore.com (Mauro Salerno) – Rif. N.: 209

n.pagg.: 2

Via la tassa sulle gare per tutto il 2020 e anticipazione del prezzo elevata al 30% fino al 30 giugno 2021. Sono le due novità dell'ultim'ora contenute nel decreto Rilancio per riconoscere un minimo di liquidità alle imprese di costruzione provate dalla crisi economica prima e dall'emergenza Coronavirus poi.

DL RILANCIO/3. SGRAVI IRAP, CONTRIBUTI A FONDO PERDUTO, GARANZIE, DURC, CREDITI PA: GLI INTERVENTI PER LE PMI

21/05/2020

www.ediliziaeterritorio.ilsole24ore.com (Massimo Frontera) – Rif. N.: 210

n.pagg.: 3

Proroga della validità del Durc, apertura di credito per il pagamento dei crediti delle imprese da parte della Pa, esenzione Irap, contributi a fondo perduto e varie misure di sostegno alle imprese, sotto forma di prestiti o garanzie di crediti. Il decreto legge Rilancio - nella sua versione definitiva pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale - si è rivelato un decreto "Sostegno", rinviando a un'altra occasione tutte le misure necessarie a rilanciare gli investimenti.

LA TUTELA DELL'INAIL E' AUTONOMA

21/05/2020

ItaliaOggi (Daniele Cirioli) estratto da pag. n. 1 – Rif. N.: 211

n.pagg.: 1

Circolare dell'Inail n.22 del 20/5/2020 con la quale l'Istituto chiarisce i confini tra infortunio sul lavoro e imputabilità dell'impresa in caso di contagio Covid-19..La precisazione esclude il nesso tra contagio e responsabilità civile e penale del datore di lavoro.

GRANDI OPERE: 15 ANNI PER REALIZZARLE, OTTO BUTTATI IN INERZIA DELLA PA

21/05/2020

ilsole24ore (G.Sa) estratto da pag. n. 1 – Rif. N.: 212

n.pagg.: 2

Il sottosegretario alla programmazione Mario Turco ha realizzato un dossier sui tempi di realizzazione delle opere pubbliche. I dati raccolti consolidano una stima contenuta nei Rapporti del nucleo di valutazione dell'Agenzia per la coesione territoriale che sancisce una media di due anni e tre mesi per realizzare le opere anche piccolissime, sotto i 100 mila euro, e di 15 anni e 8 mesi per le grandi opere di importo superiore a 100 milioni.

CONTRATTI CONTINUATIVI DI COOPERAZIONE, SERVIZIO E/O FORNITURA E DEROGA AL REGIME AUTORIZZATORIO DEL SUBAPPALTO: PRESUPPOSTI APPLICATIVI E CONTENUTO

22/05/2020

www.lavoripubblici.it (Redazione) – Rif. N.: 214

n.pagg.: 3

Quali sono i presupposti applicativi per la legittima configurazione dell'istituto dei contratti continuativi di cooperazione, servizio e/o fornitura, per i quali si applica una deroga al regime autorizzativo del subappalto e ai relativi limiti massimi?

Analisi della normativa di riferimento, della rassegna dei principi affermati dalla giurisprudenza, fino alle ultime statuizioni del Consiglio di Stato sul punto, espresse con la sentenza qui in commento (Consiglio di Stato, Sez. V, 22 aprile 2020, n. 2553).

DURC, ANTICIPAZIONI DEL PREZZO, FONDO SALVA OPERE: LE FASI DELL'APPALTO DOPO IL DL RILANCIO

22/05/2020

www.edilportale.com (Paolo Mammarella) – Rif. N.: 215

n.pagg.: 3

Ripartire dopo l'emergenza. In attesa di un intervento incisivo in materia di appalti pubblici, il Decreto Rilancio inizia con qualche agevolazione a sostegno delle imprese. Stanziati altri 40 milioni di euro per il completamento delle opere ferme. Gli Enti locali potranno fare ricorso all'indebitamenti per pagare professionisti e imprese.

IL PPP STRUMENTO STRATEGICO PER LA RIPRESA? L'OPPORTUNITÀ DEL NUOVO REGOLAMENTO APPALTI

25/05/2020

www.ediliziaeterritorio.ilsole24ore.com (Claudio Guccione, Maria Ferrante- Ivo Allegro) – Rif. N.: 216

n.pagg.: 9

L'interscambio tra pubblico e privato attraverso il Ppp come strumento di grande potenziale per alimentare una smart spending da parte della Pa.

APPALTI, L'ASSEGNAZIONE A SOCIETÀ PARTECIPATA DALLA STAZIONE APPALTANTE NON È CONFLITTO DI INTERESSE

25/05/2020

www.ediliziaeterritorio.ilsole24ore.com (Dario Immordino) – Rif. N.: 217

n.pagg.: 2

La disciplina del conflitto di interessi contenuta nel codice degli appalti non riguarda i rapporti societari delle amministrazioni aggiudicatrici, sicché una stazione appaltante, all'esito di procedure di gara, può legittimamente affidare un contratto a proprie entità partecipate o controllate. La disciplina del conflitto di interessi contenuta nel codice degli appalti non riguarda i rapporti societari delle amministrazioni aggiudicatrici, sicché una stazione appaltante, all'esito di procedure di gara, può legittimamente affidare un contratto a proprie entità partecipate o controllate.

COSTO MEDIO ORARIO DEL LAVORO DEGLI EDILI 2020: PUBBLICATO IL DECRETO

26/05/2020

www.casaclima.com (redazione) – Rif. N.: 218

n.pagg.: 1

Il Ministero del Lavoro ha determinato il costo medio orario del lavoro a livello provinciale per il personale dipendente da imprese del settore dell'edilizia e attività affini. Il Ministero del Lavoro ha determinato il costo medio orario del lavoro a livello provinciale per il personale dipendente da imprese del settore dell'edilizia e attività affini.

COMMISSIONE UE, ANAC CAPOFILA PER L'ITALIA SU APPALTI PUBBLICI CON RISORSE DELLA PROGRAMMAZIONE 2021-2027

26/05/2020

www.edilportale.com (Paolo Mammarella) – Rif. N.: 215

n.pagg.: 1

L'Autorità nazionale anticorruzione affiancherà il Dipartimento per le Politiche di coesione della Presidenza del Consiglio dei ministri nel negoziato sul Regolamento Ue per l'accesso ai finanziamenti previsti nel ciclo di programmazione 2021-2027.

GARANZIE FINANZIARIE: DA ANAC SUGGERIMENTI ALLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI E ALTRI BENEFICIARI

30/05/2020

www.lavoripubblici.it (Redazione) – Rif. N.: 220

n.pagg.: 1

Garanzie finanziarie non valide: come possono fare le pubbliche amministrazione per ridurre il rischio di accettarle? lo spiegano Ivass, Banca d'Italia, Anac e Agcm in un utile vademecum che contiene un insieme di suggerimenti.

CONTRATTI CONTINUATIVI DI COOPERAZIONE, SERVIZIO E/O FORNITURA - DEFINIZIONE - DIFFERENZE RISPETTO A SUBAPPALTO ED AVVALIMENTO (ART. 89., ART. 105 D.LGS. N. 50/2016)

www.sentenzeappalti.it (Redazione) – Rif. N.: 223

n.pagg.:

Consiglio di Stato, sez. V, 19.05.2020 n. 3169

LIMITI ALLA POTESTÀ LEGISLATIVA REGIONALE IN MATERIA DI CONTRATTI DELLA P.A.: ILLEGITTIMA LA RISERVA IL 50% ALLE IMPRESE CON SEDE LEGALE NEL TERRITORIO REGIONALE.

www.cortecostituzionale.it (Redazione) – Rif. N.: 224

n.pagg.: 6

Corte Costituzionale, sentenza 27 maggio 2020, n. 98.

E' incost. l'art. 10, c, 4, l. R. Toscana n. 18/2019 che prevede la riserva fino al 50% negli appalti per le micro, piccole e medie imprese con sede leg. e oper. nel territ.della Reg. in quanto viola la potestà escl. stat. in materia di concorrenza.

NON È FONDATA LA QUESTIONE DI LEGITTIMITÀ COSTITUZIONALE DELL'ART. 192, C. 2, DEL D.LGS18 APRILE 2016, N. 50 (CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI), NELLA PARTE IN CUI PREVEDE CHE LE STAZIONI APPALTANTI DIANO CONTO, NELLA MOTIVAZIONE DEL PROVVEDIMENTO DI AFFIDAMENTO IN HOUSE, DELLE RAGIONI DEL MANCATO RICORSO AL MERCATO

www. cortecostituzionale.it (Redazione) – Rif. N.: 225

n.pagg.:

Corte Costituzionale, 27/5/2020 n. 100



VERIFICA DELLA REGOLARITÀ CONTRIBUTIVA DOPO IL DECRETO RILANCIO

www.sentenzeappalti.it (Redazione) – Rif. N.: 226

n.pagg.: 2

INPS Messaggio n. 2103

OGGETTO: Decreto legge 19 maggio 2020, n. 34, recante “Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all’economia, nonché di politiche sociali connesse all’emergenza epidemiologica da COVID-19”, pubblicato nella G.U. n. 128 del 19/5/2020. Verifica della regolarità contributiva.

GARANZIE FINANZIARIE: SUGGERIMENTI PER LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI E ALTRI BENEFICIARI

www.anticorruzione.it (Redazione) – Rif. N.: 227

n.pagg.: 6

Vademecum messo a punto da Ivass (Autorità di Vigilanza del settore assicurativo), Banca d'Italia, Anac e Agcm che parte dal presupposto che per l’accesso ad un’attività economica o la partecipazione ad una procedura ad evidenza pubblica, la legge impone la presentazione di una garanzia finanziaria che ha lo scopo di tutelare le pubbliche amministrazioni che vengono così coperte dal rischio di inadempimento dell’operatore economico che chiede l’autorizzazione o partecipa alla gara.

DECRETO ” RILANCIO ” : LE MISURE IN MATERIA DI APPALTI E CONTRATTI PUBBLICI

www.sentenzeappalti.it (Redazione) – Rif. N.: 228

n.pagg.: 7

Sulla Gazzetta Ufficiale n. 128 del 19.05.2020 è stato pubblicato il Decreto Legge 19 maggio 2020, n.34: Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all’economia, nonché di politiche sociali connesse all’emergenza epidemiologica da COVID-19. Le disposizioni rilevanti in materia di appalti e contratti pubblici.

LINEE GUIDA AGID PER ACQUISTO DI BENI E SERVIZI INFORMATICI DELLE PA AD ADEGUATI LIVELLI DI SICUREZZA

www.agid.it (Redazione) – Rif. N.: 230

n.pagg.: 32

Adozione delle Linee guida “La sicurezza nel procurement ICT”(G.U. n. 134 del 26.05.2020). Sul sito dell’Agenzia per l’Italia digitale è stata pubblicata la determinazione n. 220/2020 del 17 maggio 2020 con la quale sono state adottate le Linee guida – La sicurezza nel procurement.

L’ACCESSO CIVICO GENERALIZZATO, DIRITTO FONDAMENTALE DEL CITTADINO, TROVA APPLICAZIONE ANCHE PER I CONTRATTI PUBBLICI: L’ADUNANZA PLENARIA DEL CONSIGLIO DI STATO PONE FINI AI DUBBI INTERPRETATIVI

www.federalismi.it n.16/2020 (Anna Corrado*) estratto da pag. n. 48 – Rif. N.: 232

n.pagg.: 32

La pronuncia dell’Adunanza plenaria del Consiglio di Stato, n. 10 del 2 aprile 2020, in materia di accesso civico generalizzato applicato alle procedure dei contratti pubblici, è una sentenza che riveste importanza non solo perché ha risolto il contrasto insorto in giurisprudenza sull’applicabilità dell’istituto a tale materia ma anche perché segna una vera e propria tappa “culturale” nel processo di consolidamento dell’istituto dell’accesso civico. Si tratta, quindi, di una sentenza di assoluto interesse e per il contributo che dà all’interpretazione dell’istituto dell’accesso generalizzato come vero strumento di conoscenza a disposizione del quisque de populo, in un Paese che, anche se con ritardo, sta cercando di arrivare ad una giusta considerazione della trasparenza come strumento di “democrazia” a disposizione di tutti i cittadini (*) Magistrato amministrativo presso il T.A.R. Campania

AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE ANAC

<http://www.anticorruzione.it/>

MINISTERO DEI LAVORI PUBBLICI

www.mit.gov.it

www.serviziocontrattipubblici.it del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, realizzato in collaborazione con la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome ed ITACA, dà attuazione agli obblighi informativi e di pubblicità previsti dal D.lgs. 50/2016 in ordine a:

- pubblicità di avvisi, bandi ed esiti di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (articoli 29 e 73 del Codice dei contratti pubblici e Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti 2 dicembre 2016);
- pubblicità dei programmi biennali di acquisti di beni e servizi e dei programmi triennali dei lavori pubblici, nonché dei relativi aggiornamenti annuali (articolo 21 del Codice dei contratti pubblici e Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, 16 gennaio 2018, n. 14);
- pubblicazione degli atti di cui all'art.29, comma 1, del Codice dei contratti pubblici;
- rilevazione e pubblicazione dell'elenco anagrafe delle opere incompiute (Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti 13 marzo 2013, n. 42).

Supporto giuridico: Il servizio fornisce il supporto e l'assistenza alle stazioni appaltanti nell'applicazione della disciplina dettata dal Codice dei contratti pubblici.

MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

www.tesoro.it

<https://openbdap.mef.gov.it/SitePages/home.aspx> BDAP - Banca Dati Amministrazioni Pubbliche, portale della Ragioneria Generale dello Stato che consente di scoprire le tematiche della Finanza Pubblica, di esplorare i dati presenti all'interno della Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche e di analizzare i risultati frutto di elaborazioni personalizzate.

www.acquistinretepa.it portale degli Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, consente alle Pubbliche Amministrazioni di acquistare su internet beni e servizi mediante l'invio di ordini on-line ai fornitori.

www.gazzettaufficiale.it servizio del tesoro per la consultazione on line della gazzetta ufficiale.

<http://www.programmazioneeconomica.gov.it/> sito del Cipe, il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica

CAMERA DEI DEPUTATI

www.camera.it

Nel sito è possibile consultare i testi delle Leggi e dei Decreti legislativi dell'attuale legislatura.

CONSIGLIO DI STATO

www.giustizia-amministrativa.it

Sito ufficiale della Giustizia Amministrativa di Stato. In particolare nel sito sono disponibili i testi delle decisioni del Consiglio di Stato e dei Tar regionali.



REGIONE EMILIA-ROMAGNA

www.regione.emilia-romagna.it

<http://territorio.regione.emilia-romagna.it/osservatorio/> sito regionale dell'Osservatorio regionale dei contratti pubblici.

www.sitar-er.it: sito ufficiale del sistema informativo SITAR – Sistema Informativo Telematico Appalti della Regione Emilia-Romagna.

<http://ambiente.regione.emilia-romagna.it/> sito della Regione dedicato all'Ambiente.

<http://digitale.regione.emilia-romagna.it/> sito della Regione dedicato alla società dell'informazione.

<http://autonomie.regione.emilia-romagna.it/> area dedicata alle autonomie locali della regione.

CONFERENZA DEI PRESIDENTI DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

www.regioni.it

Sito ufficiale della Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome, è possibile consultare tutto ciò che riguarda le Regioni e dintorni dalla normativa regionale, ai comunicati stampa, ai fascicoli delle conferenze Stato-Regioni, rapporti Ue e Regioni ecc.

COMMISSIONE EUROPEA

http://ec.europa.eu/italia/index_it.htm

Sito della Commissione europea, rappresentanza Italia.

NORME IN RETE

<http://www.normattiva.it/>

Il portale istituzionale della normativa vigente.



REGIONE EMILIA-ROMAGNA, DAL 1/10/2020 AL 1/12/2020

CRITERI AMBIENTALI MINIMI PER I SERVIZI ENERGETICI (SECONDA EDIZIONE)

Corso di formazione specialistica per l'applicazione dei Criteri ambientali minimi (CAM) per i servizi energetici di illuminazione, riscaldamento e raffrescamento degli edifici pubblici.

L'iniziativa per la diffusione degli "acquisti verdi" è rivolta a tecnici addetti agli appalti pubblici nelle PA e a liberi professionisti. Iscrizioni entro il 30 settembre 2020.

Il percorso formativo, erogato in modalità e-learning dalla piattaforma Selfpa della Regione Emilia-Romagna, è rivolto ai tecnici addetti agli appalti pubblici all'interno di Amministrazioni regionali, locali e centrali d'acquisto e ai liberi professionisti.

I corsi sono gratuiti e rientrano nel programma di formazione specialistica a distanza in tema di Green Public Procurement (GPP) del progetto Life Prepair, che vede coinvolte le Regioni Emilia Romagna, Veneto, Piemonte Friuli e la Provincia Autonoma di Trento.

Info e programma:

<http://ambiente.regione.emilia-romagna.it/it/eventi/2020/criteri-ambientali-minimi-per-i-servizi-energetici-seconda-edizione-1-ottobre-1-dicembre-2020>



Guida alla lettura:

Tutti gli articoli recensiti nella newsletter possono essere richiesti alla redazione ed inviati in formato PDF. Per alcuni articoli il titolo è anche linkabile e rimanda direttamente all'indirizzo web del testo originale; per alcuni non è stato inserito il link in quanto non disponibile ovvero con accesso limitato agli abbonati o vincolato da pubblicità.

Per la sola consultazione personale è quindi possibile ricevere gratuitamente gli articoli recensiti, in formato pdf, inviando una richiesta via email all'indirizzo newsappalti@art-er.it.

Per richiedere articoli recensiti (servizio gratuito) o per iscriversi alla mailing list: newsappalti@art-er.it

La NewsLetter Appalti è disponibile agli indirizzi web:

ART-ER: <https://www.art-er.it/media/newsletter/>

Regione Emilia-Romagna:

<http://territorio.regione.emilia-romagna.it/osservatorio/rassegna-stampa>

Redazione:

ART-ER: Massimo Cataldi, Stefania Capelli

Progetto grafico: Tiziana Capodiecì

email: newsappalti@art-er.it

La NewsLetter Appalti è un servizio di:

ART-ER S. cons. p.a. - Struttura speciale: Qualità dei contratti pubblici e appalti



ART-ER S. cons. p. a.

Attrattività Ricerca Territorio | Attractiveness Research Territory

DIVISIONE SVILUPPO TERRITORIALE SOSTENIBILE | SUSTAINABLE TERRITORIAL DEVELOPMENT DIVISION (ex ERVET)

Via Morgagni, 6 - 40122 - Bologna

Tel +39 051 6450411

info@art-er.it | www.art-er.it | [Twitter](#) | [Facebook](#) | [LinkedIn](#) | [YouTube](#) | [Instagram](#)