

N. 12,16-30 GIUGNO 2020

# NEWSLETTER APPALTI

newsletter dedicata agli appalti pubblici



01

**RASSEGNA STAMPA**

04

**RASSEGNA  
GIURISPRUDENZA/PARERI**

05

**SPAZIO APERTO**

06

**DOCUMENTAZIONE TECNICA  
DISPONIBILE SU WEB**

08

**INIZIATIVE**

09

**INFO**

## **CONTRATTO D'OPERA PROFESSIONALE: SERVE LA FORMA SCRITTA CON INDICAZIONE DELLA PRESTAZIONE E DEL COMPENSO**

16/06/2020

[www.ingenio-web.it](http://www.ingenio-web.it) (Matteo Peppucci) – Rif. N.: 253

n.pagg.: 3

Per essere valido, un contratto tra una PA e un professionista (nel caso specifico, un architetto) deve essere redatto in forma scritta e, per l'osservanza di questo requisito, si rende necessario un atto firmato dal professionista e dall'organo dell'ente legittimato a esprimerne la volontà all'esterno, nonché l'indicazione dell'oggetto della prestazione e del compenso.

Cassazione, ordinanza 11465/2020 depositata il 15 giugno 2020.

## **AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE (ANAC): NUOVO PORTALE E NUOVO LOGO**

16/06/2020

Corriere della Sera (Redazione) estratto da pag. n. 27 – Rif. N.: 254

n.pagg.: 1

L'Autorità nazionale anticorruzione presenta il suo nuovo portale istituzionale, insieme a un nuovo logo e una nuova immagine coordinata.

## **TAR LAZIO CONDANNA L'ANAC PER MANCATA TRASPARENZA NEI CONFRONTI DI ASMEL CONSORTILE**

17/06/2020

[www.ediliziaeterritorio.ilsole24ore.com](http://www.ediliziaeterritorio.ilsole24ore.com) (Q.E.T.) – Rif. N.: 252

n.pagg.: 1

Mentre Anac inaugura il nuovo sito su cui campeggia un "promuoviamo la trasparenza", il Tar Lazio condanna l'Autorità proprio per mancata trasparenza e la obbliga a consentire ad Asmel consortile, centrale di committenza con 1.583 Comuni soci in tutt'Italia, l'accesso agli atti di un procedimento che la vede interessata.

## **CORTE UE: ILLEGITTIMO ESCLUDERE GLI ENTI SENZA SCOPO DI LUCRO DALLE GARE DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA**

17/06/2020

[www.casaclima.com](http://www.casaclima.com) (redazione) – Rif. N.: 255

n.pagg.: 5

La normativa europea osta a quella italiana che esclude, per fondazioni senza scopo di lucro, la possibilità di partecipare a una procedura di aggiudicazione di un appalto pubblico di servizi di ingegneria e di architettura, sebbene tali enti siano abilitati in forza del diritto nazionale ad offrire i servizi oggetto dell'appalto. La causa C-219/19 ha ad oggetto la domanda di pronuncia pregiudiziale proposta alla Corte di giustizia europea dal Tribunale amministrativo regionale per il Lazio, con ordinanza del 16 gennaio 2019.

## **LE RETI D'IMPRESA NELLA FILIERA DELLE COSTRUZIONI: LA GUIDA OPERATIVA**

17/06/2020

[www.casaclima.com](http://www.casaclima.com) (Redazione) – Rif. N.: 256

n.pagg.: 2

Da Ance una panoramica delle caratteristiche principali delle reti d'impresa nelle costruzioni, sia dal punto di vista giuridico sia da quello operativo, nonché delle modalità e potenzialità dell'attività aggregata. Guida operativa "Le Reti d'impresa nella filiera delle costruzioni".

## **IMPIANTI SPORTIVI PUBBLICI, AL VIA 'SPORT MISSIONE COMUNE 2020'**

18/06/2020

[www.edilportale.com](http://www.edilportale.com) (Alessandra Marra) – Rif. N.: 258

n.pagg.: 3

Dall'Istituto Credito Sportivo 80 milioni di euro di mutui a tasso zero agli Enti Locali che intendono riqualificare e mettere a norma gli impianti sportivi, anche quelli nelle scuole, o acquistare nuove aree e immobili da dedicare allo sport. Domande entro il 5 dicembre 2020.

## **RITARDI NEI PAGAMENTI NEL SETTORE DELLE COSTRUZIONI: LO STUDIO DELLA COMMISSIONE UE**

18/06/2020

[www.casaclima.com](http://www.casaclima.com) (Redazione) – Rif. N.: 259

n.pagg.: 2

L'Osservatorio Europeo delle Costruzioni della Commissione Europea ha pubblicato di recente uno studio su "Ritardi nei pagamenti nel settore delle costruzioni", su cui anche EBC ha collaborato. Il rapporto richiama l'attenzione sulla situazione e sull'impatto dei ritardi di pagamento sul settore europeo delle costruzioni, analizzando la situazione in Italia e in altri quattro paesi: Francia, Irlanda, Spagna e Regno Unito.

## **LA CONSEGNA, L'INIZIO E L'ANDAMENTO DELL'APPALTO**

19/06/2020

[www.lavoripubblici.it](http://www.lavoripubblici.it) (Redazione) – Rif. N.: 257

n.pagg.: 3

Capita, talvolta, nell'attività professionale, di imbattersi in appalti nei quali alcune attività, propedeutiche all'approvazione dei progetti ed alla realizzazione dell'opera, vengano affidate agli appaltatori.

Si vuole, nelle considerazioni che seguono, valutare se sia normativamente ammissibile e/o conveniente o meno, per l'aspetto economico e per il conseguente impegno di risorse, un tale modo di procedere.

## **INPS E DURC ON LINE: ULTERIORI PRECISAZIONI SULLA VALIDITÀ TEMPORALE**

22/06/2020

[www.lavoripubblici.it](http://www.lavoripubblici.it) (Redazione) – Rif. N.: 260

n.pagg.: 3

L'INPS interviene con il messaggio n. 2510 del 18 giugno 2020 avente ad oggetto "Articolo 81 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34. Verifica della regolarità contributiva Durc On Line. Precisazioni

## **DECRETO ATTUATIVO PIANO TRANSIZIONE 4.0: OK DELLA CORTE DEI CONTI**

22/06/2020

[www.casaclima.com](http://www.casaclima.com) (Redazione) – Rif. N.: 261

n.pagg.: 1

MiSE: 7 miliardi per gli investimenti delle imprese in ricerca e sviluppo, innovazione tecnologica e green. È stato registrato dalla Corte dei Conti ed è in corso di pubblicazione in Gazzetta ufficiale il decreto attuativo del Piano Transizione 4.0 firmato dal Ministro dello Sviluppo economico Stefano Patuanelli.

## **FACILITY MANAGEMENT, 2.5 MILIARDI PER SANIFICARE IL PATRIMONIO EDILIZIO**

25/06/2020

[www.ediliziaeterritorio.ilsole24ore.com](http://www.ediliziaeterritorio.ilsole24ore.com) (Giorgio Pogliotti) – Rif. N.: 262

n.pagg.: 2

Per sanificare il patrimonio edilizio non residenziale italiano, costituito da oltre 2 miliardi di metri quadri di superfici, occorrerebbero almeno 2,5 miliardi di euro. È quanto emerge dal report «Pulizia, igiene e sicurezza: il nuovo mercato dei servizi in Italia», elaborato dal centro ricerche Cresme e promosso da Confindustria Servizi Hcfs.

## **RIQUALIFICAZIONE EDIFICI, L'ITALIA GUARDA AD UNA STRATEGIA A LUNGO TERMINE**

29/06/2020

[www.edilportale.com](http://www.edilportale.com) (Redazione) – Rif. N.: 263

n.pagg.: 2

Censire il patrimonio immobiliare esistente e avviare una strategia di ristrutturazione e riqualificazione a lungo termine degli edifici non solo dal punto di vista dell'efficiamento energetico, ma anche nella sicurezza antisismica e antincendio.

**COSTO DELLA MANODOPERA: DUPLICE FUNZIONE (ART. 95 D.LGS. N. 50/2016)**

www.sentenzeappalti.it (Redazione) – Rif. N.: 264

n.pagg.: 13

Consiglio di Stato, sez. V, 22.06.2020 n. 3972.

**SOGLIA DI ANOMALIA – DECREMENTO PERCENTUALE – MODALITÀ DI CALCOLO (ART. 97 D.LGS. N. 50/2016)**

www.sentenzeappalti.it (Redazione) – Rif. N.: 265

n.pagg.:

Consiglio di Stato, sez. V, 22.06.2020 n. 3974

**VERIFICA ANOMALIA – UTILE MINIMO – NON SUSSISTE (ART. 97 D.LGS. N. 50/2016)**

www.sentenzeappalti.it (Redazione) – Rif. N.: 266

n.pagg.: 57

Consiglio di Stato, sez. III, 25.06.2020 n. 4090

**COSTO DELLA MANODOPERA – ASSENZA DI INDICAZIONI NELLA DISCIPLINA DI GARA E DI APPOSITI SPAZI NEL MODELLO DI OFFERTA ECONOMICA – SOCCORSO ISTRUTTORIO – LEGITTIMITÀ.**

www.giustizia-amministrativa.it (Redazione) – Rif. N.: 267

n.pagg.: 12

Consiglio di Stato, sez. V, 26.06.2020 n. 4098.

### **TERMINE PER RICORRERE E CONOSCENZA DEI VIZI: NESSUN RICORSO AL BUIO**

www.giurdanella.it (Redazione) – Rif. N.: 268

n.pagg.: 3

La prassi dei ricorsi al buio, prima della conoscenza dei vizi e dell'accesso agli atti, è contraria ai principi di effettività della tutela.

Non si può costringere il concorrente a proporre un “ricorso al buio”, prima ancora dell'accesso agli atti: il termine per il ricorso non decorre dalla comunicazione dell'aggiudicazione, se da questa non sono ancora evincibili i vizi dei provvedimenti amministrativi.

### **IL LIMITE DEL SUBAPPALTO TRA GIURISPRUDENZA ITALIANA ED EUROPEA**

www.giurdanella.it (Redazione) – Rif. N.: 269

n.pagg.: 4

Il punto sul subappalto alla luce degli interventi della giurisprudenza nazionale ed europea. Cosa è rimasto del limite del 30 e del 40 per cento.

### **LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE ALLA PROVA DELL'AUTOMAZIONE CONTRATTUALE. NOTE IN TEMA DI SMART CONTRACTS**

www.federalismi.it n. 20/2020 (Giovanni Gallone) estratto da pag. n. 142 – Rif. N.: 270

n.pagg.: 29

L'attività amministrativa di tipo negoziale rappresenta la frontiera più avanzata e meno esplorata delle politiche di digitalizzazione del settore pubblico. Gli smart contract, contratti totalmente o parzialmente autoesecutivi che operano in un ecosistema blockchain, già largamente impiegati in ambito privato, hanno ricevuto in Italia, al principio del 2019, copertura normativa, assicurano elevati standard di efficienza e permettono di contenere i fenomeni di maladministration.

L'automazione contrattuale si avvicina, sul piano giuridico, a quella provvedimentoale ma conserva alcune irriducibili peculiarità oltre che specifici limiti, quale la tendenziale incompletezza del regolamento negoziali, ai quali si può, tuttavia, porre rimedio sfruttando le più recenti innovazioni in materia di intelligenza artificiale.

### **LE RETI D'IMPRESA NELLA FILIERA DELLE COSTRUZIONI**

www.ance.it (Redazione)– Rif. N.: 271

n.pagg.: 152

Guida operativa di ANCE, GIUGNO 2020

### **REPORT FLASH 3° QUADRIMESTRE 2019 – I CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI, FORNITURE E SERVIZI IN EMILIA-ROMAGNA**

https://territorio.regione.emilia-romagna.it/osservatorio/ (Redazione) –

n.pagg.: 19

Rapporto sui contratti pubblici di lavori, forniture e servizi in Emilia-Romagna. 3° quadrimestre 2019.

### **COSTO DELLA MANODOPERA: DUPLICE FUNZIONE (ART. 95 D.LGS. N. 50/2016)**

www.sentenzeappalti.it (Redazione) – Rif. N.: 264

n.pagg.: 13

Consiglio di Stato, sez. V, 22.06.2020 n. 3972.

## AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE ANAC

<http://www.anticorruzione.it/>

## MINISTERO DEI LAVORI PUBBLICI

[www.mit.gov.it](http://www.mit.gov.it)

[www.serviziocontrattipubblici.it](http://www.serviziocontrattipubblici.it) del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, realizzato in collaborazione con la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome ed ITACA, dà attuazione agli obblighi informativi e di pubblicità previsti dal D.lgs. 50/2016 in ordine a:

- pubblicità di avvisi, bandi ed esiti di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (articoli 29 e 73 del Codice dei contratti pubblici e Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti 2 dicembre 2016);
- pubblicità dei programmi biennali di acquisti di beni e servizi e dei programmi triennali dei lavori pubblici, nonché dei relativi aggiornamenti annuali (articolo 21 del Codice dei contratti pubblici e Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, 16 gennaio 2018, n. 14);
- pubblicazione degli atti di cui all'art.29, comma 1, del Codice dei contratti pubblici;
- rilevazione e pubblicazione dell'elenco anagrafe delle opere incompiute (Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti 13 marzo 2013, n. 42).

Supporto giuridico: Il servizio fornisce il supporto e l'assistenza alle stazioni appaltanti nell'applicazione della disciplina dettata dal Codice dei contratti pubblici.

## MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

[www.tesoro.it](http://www.tesoro.it)

<https://openbdap.mef.gov.it/SitePages/home.aspx> BDAP - Banca Dati Amministrazioni Pubbliche, portale della Ragioneria Generale dello Stato che consente di scoprire le tematiche della Finanza Pubblica, di esplorare i dati presenti all'interno della Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche e di analizzare i risultati frutto di elaborazioni personalizzate.

[www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) portale degli Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, consente alle Pubbliche Amministrazioni di acquistare su internet beni e servizi mediante l'invio di ordini on-line ai fornitori.

[www.gazzettaufficiale.it](http://www.gazzettaufficiale.it) servizio del tesoro per la consultazione on line della gazzetta ufficiale.

<http://www.programmazioneeconomica.gov.it/> sito del Cipe, il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica

## CAMERA DEI DEPUTATI

[www.camera.it](http://www.camera.it)

Nel sito è possibile consultare i testi delle Leggi e dei Decreti legislativi dell'attuale legislatura.

## CONSIGLIO DI STATO

[www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it)

Sito ufficiale della Giustizia Amministrativa di Stato. In particolare nel sito sono disponibili i testi delle decisioni del Consiglio di Stato e dei Tar regionali.



## REGIONE EMILIA-ROMAGNA

[www.regione.emilia-romagna.it](http://www.regione.emilia-romagna.it)

<http://territorio.regione.emilia-romagna.it/osservatorio/> sito regionale dell'Osservatorio regionale dei contratti pubblici.

[www.sitar-er.it](http://www.sitar-er.it): sito ufficiale del sistema informativo SITAR – Sistema Informativo Telematico Appalti della Regione Emilia-Romagna.

<http://ambiente.regione.emilia-romagna.it/> sito della Regione dedicato all'Ambiente.

<http://digitale.regione.emilia-romagna.it/> sito della Regione dedicato alla società dell'informazione.

<http://autonomie.regione.emilia-romagna.it/> area dedicata alle autonomie locali della regione.

## CONFERENZA DEI PRESIDENTI DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

[www.regioni.it](http://www.regioni.it)

Sito ufficiale della Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome, è possibile consultare tutto ciò che riguarda le Regioni e dintorni dalla normativa regionale, ai comunicati stampa, ai fascicoli delle conferenze Stato-Regioni, rapporti Ue e Regioni ecc.

## COMMISSIONE EUROPEA

[http://ec.europa.eu/italia/index\\_it.htm](http://ec.europa.eu/italia/index_it.htm)

Sito della Commissione europea, rappresentanza Italia.

## NORME IN RETE

<http://www.normattiva.it/>

Il portale istituzionale della normativa vigente.



## **REGIONE EMILIA-ROMAGNA, DAL 1/10/2020 AL 1/12/2020**

### **CRITERI AMBIENTALI MINIMI PER I SERVIZI ENERGETICI (SECONDA EDIZIONE)**

Corso di formazione specialistica per l'applicazione dei Criteri ambientali minimi (CAM) per i servizi energetici di illuminazione, riscaldamento e raffrescamento degli edifici pubblici.

L'iniziativa per la diffusione degli "acquisti verdi" è rivolta a tecnici addetti agli appalti pubblici nelle PA e a liberi professionisti. Iscrizioni entro il 30 settembre 2020.

Il percorso formativo, erogato in modalità e-learning dalla piattaforma Selfpa della Regione Emilia-Romagna, è rivolto ai tecnici addetti agli appalti pubblici all'interno di Amministrazioni regionali, locali e centrali d'acquisto e ai liberi professionisti.

I corsi sono gratuiti e rientrano nel programma di formazione specialistica a distanza in tema di Green Public Procurement (GPP) del progetto Life Prepair, che vede coinvolte le Regioni Emilia Romagna, Veneto, Piemonte Friuli e la Provincia Autonoma di Trento.

#### **Info e programma:**

<http://ambiente.regione.emilia-romagna.it/it/eventi/2020/criteri-ambientali-minimi-per-i-servizi-energetici-seconda-edizione-1-ottobre-1-dicembre-2020>

## **REGIONE EMILIA-ROMAGNA: INVITO CORSO ITACA - UNI E ACCREDIA**

**"NORMAZIONE TECNICA E VALUTAZIONE DELLA CONFORMITÀ NEL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI"**

**CORSO DI FORMAZIONE TECNICA IN MODALITÀ E-LEARNING**

Dal 1° luglio 2020 è attivo il corso di formazione tecnica in modalità e-learning "Normazione tecnica e valutazione della conformità nel codice dei contratti pubblici", rivolto esclusivamente ai R.U.P. del territorio emiliano-romagnolo.

Il Corso, disponibile fino al 30 settembre 2020, è gratuito ed è accessibile, previa registrazione, utilizzando il link <http://elearning-itaca.com/moodle/login/index.php>

INFO: Invito al corso "Normazione tecnica e valutazione della conformità nel codice dei contratti pubblici"

(link: [https://territorio.regione.emilia-romagna.it/osservatorio/notizie/..](https://territorio.regione.emilia-romagna.it/osservatorio/notizie/))



## Guida alla lettura:

Tutti gli articoli recensiti nella newsletter possono essere richiesti alla redazione ed inviati in formato PDF. Per alcuni articoli il titolo è anche linkabile e rimanda direttamente all'indirizzo web del testo originale; per alcuni non è stato inserito il link in quanto non disponibile ovvero con accesso limitato agli abbonati o vincolato da pubblicità.

Per la sola consultazione personale è quindi possibile ricevere gratuitamente gli articoli recensiti, in formato pdf, inviando una richiesta via email all'indirizzo [newsappalti@art-er.it](mailto:newsappalti@art-er.it).

Per richiedere articoli recensiti (servizio gratuito) o per iscriversi alla mailing list: [newsappalti@art-er.it](mailto:newsappalti@art-er.it)

La NewsLetter Appalti è disponibile agli indirizzi web:

ART-ER: <https://www.art-er.it/media/newsletter/>

Regione Emilia-Romagna:

<http://territorio.regione.emilia-romagna.it/osservatorio/rassegna-stampa>

## Redazione:

ART-ER: Massimo Cataldi, Stefania Capelli

Progetto grafico: Tiziana Capodiecì

email: [newsappalti@art-er.it](mailto:newsappalti@art-er.it)

La NewsLetter Appalti è un servizio di:

ART-ER S. cons. p.a. - Struttura speciale: Qualità dei contratti pubblici e appalti



**ART-ER S. cons. p. a.**

Attrattività Ricerca Territorio | Attractiveness Research Territory

**DIVISIONE SVILUPPO TERRITORIALE SOSTENIBILE | SUSTAINABLE TERRITORIAL DEVELOPMENT DIVISION (ex ERVET)**

Via Morgagni, 6 - 40122 - Bologna

Tel +39 051 6450411

[info@art-er.it](mailto:info@art-er.it) | [www.art-er.it](http://www.art-er.it) | [Twitter](#) | [Facebook](#) | [LinkedIn](#) | [YouTube](#) | [Instagram](#)