

N. 8, 16-30 APRILE 2020

NEWSLETTER APPALTI

newsletter dedicata agli appalti pubblici



01

RASSEGNA STAMPA

05

**RASSEGNA
GIURISPRUDENZA/PARERI**

06

SPAZIO APERTO

07

**DOCUMENTAZIONE TECNICA
DISPONIBILE SU WEB**

09

INIZIATIVE

10

INFO

COME MIGLIORARE LA DISCIPLINA CONTRATTUALE IN TEMPO DI CRISI: ACCORDI COLLABORATIVI E COVID-19

16/04/2020

www.ingenio-web.it (Studio Legale Valaguzza) – Rif. N.: 174

n.pagg.: 3

La drammatica emergenza sanitaria in atto sta avendo e avrà per molto tempo ancora un impatto negativo sul settore delle costruzioni. Come ogni crisi, ci saranno strascichi di sistema, anche sulle strutture del diritto. Una delle evidenze della crisi, in campo giuridico, è l'incapacità dei contratti d'appalto "tradizionali" ad essere uno strumento realmente utile per affrontare imprevisti.

CANTIERI EDILI, COME RIAPRIRE? PUBBLICATO IL PROTOCOLLO DI REGOLAMENTAZIONE

20/04/2020

edilTecnico (Redazione) – Rif. N.: 175

n.pagg.: 3

Cncpt, in collaborazione con Ance, elenca le procedure attuative anticontagio a supporto delle piccole, medie e grandi imprese nella fase di ripartenza.

VALIDITÀ TECNICA DEL PROGETTO: IL CONTROLLO È OBBLIGATORIO ANCHE PER L'APPALTATORE

20/04/2020

www.ingenio-web.it (Matteo Peppucci) – Rif. N.: 176

n.pagg.:

Cassazione: nell'appalto sia pubblico che privato, rientra tra gli obblighi di diligenza dell'appaltatore, senza necessità di una specifica pattuizione, esercitare il controllo della validità tecnica del progetto fornito dal committente, anche in relazione alle caratteristiche del suolo su cui l'opera deve sorgere. (ordinanza 5144/2020 del 26/2/20).

FASE 2 CORONAVIRUS: LE LINEE GUIDA INAIL SU MASCHERINE, SPAZI ED ORARIO DI LAVORO

21/04/2020

www.ingenio-web.it (Matteo Peppucci) – Rif. N.: 181

n.pagg.: 2

L'inail ha elaborato un "Documento tecnico sulla possibile rimodulazione delle misure di contenimento del contagio da SARS-CoV-2 nei luoghi di lavoro e strategie di prevenzione" in vista della fase 2, attualmente al vaglio del Governo.

LE MISURE DI SELF CLEANING SUCCESSIVE ALL'OFFERTA NON SALVANO LA PARTECIPAZIONE ALLA GARA

22/04/2020

www.ediliziaeterritorio.ilsole24ore.com (Dario Immordino) – Rif. N.: 177

n.pagg.: 2

L'adozione in pendenza di una gara di misure volte a riparare il danno prodotto da condotte illecite o violazione di regole di gara o a riabilitare il concorrente nei confronti delle stazioni appaltanti non impedisce l'estromissione del concorrente, poiché le cosiddette misure di selfcleaning producono effetti solo pro futuro, ovvero per la partecipazione a gare successive alla adozione delle misure stesse.

PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO, IL RUOLO DEL REGOLATORE A SUPPORTO DEI CONTRATTI DI DURATA: L'ESEMPIO DEL REGNO UNITO

22/04/2020

www.ediliziaeterritorio.ilsole24ore.com (Velia Maria Leone) – Rif. N.: 178

n.pagg.: 2

Ormai è chiaro che l'emergenza Covid-19 avrà degli impatti devastanti sull'economia globale, tanto da poter essere paragonata alla grande crisi del '29 o alla Seconda Guerra Mondiale. Premesso che tutti i tentativi di assimilare l'emergenza a situazioni che si sono già verificate in passato appaiono inadeguati, c'è, tuttavia, un filo conduttore che ha caratterizzato le fasi postbelliche e quella della crisi del '29, ossia il ricorso agli appalti pubblici come potente leva per l'economia.

DIRETTORE DEI LAVORI E APPALTI PUBBLICI: LA RESPONSABILITÀ DEI DOCUMENTI CONTABILI

22/04/2020

www.lavoripubblici.it (Rosamaria Berloco) – Rif. N.: 179

n.pagg.: 2

Il Direttore dei lavori è responsabile della tenuta dei documenti contabili dell'appalto pubblico.

FASE 2 EDILIZIA, COME AGGIORNARE IL PSC DI CANTIERE

22/04/2020

edilTecnico (Redazione) – Rif. N.: 180

n.pagg.: 2

Riorganizzare cronoprogramma, turni di lavoro, rivedere i costi della sicurezza e il layout di cantiere. Indicazioni e suggerimenti.

SI TORNA IN CANTIERE DA OGGI: NUOVA INTESA IMPRESE-SINDACATI. DURC VALIDI FINO AL 15 GIUGNO

27/04/2020

www.ediliziaeterritorio.ilsole24ore.com (Massimo Frontera) – Rif. N.: 182

n.pagg.: 3

Per i cantieri italiani ripartenza in due tappe. Da oggi potranno partire le attività preparatorie funzionali a riavviare, dal 4 maggio, la normale attività produttiva nei cantieri pubblici e privati. Ma prima del 4 maggio, potranno già riaprire i cantieri di edilizia scolastica, edilizia carceraria, edilizia residenziale pubblica e dissesto idrogeologico.

SMART WORKING E VIDEOCONFERENZE PER LA PA: REGOLE E ACQUISTI PER L'EMERGENZA CORONAVIRUS

27/04/2020

www.agendadigitale.eu (Redazione) – Rif. N.: 190

n.pagg.: 4

L'emergenza coronavirus ha spinto la digitalizzazione forzata della PA: ecco tutte le possibilità previste dal Decreto Cura Italia enti e aziende pubblici Le semplificazioni per gli organi collegiali Procurement più snello per favorire lo smart working - Il Gruppo di supporto digitale - Il grande inganno dell'emergenza.

GRAVE ERRORE PROFESSIONALE: L'INTESA ANTICONCORRENZIALE IN UNA GARA PRECEDENTE LEGITTIMA L'ESCLUSIONE

28/04/2020

www.ediliziaeterritorio.ilsole24ore.com (Dario Immordino) – Rif. N.: 183

n.pagg.: 2

L'intesa anticoncorrenziale finalizzata ad alterare a proprio favore l'esito di una precedente procedura di gara rientra nella nozione di "errore grave nell'esercizio dell'attività professionale" che legittima l'esclusione del concorrente dalla gara pubblica (CdS, V Sezione, n. 474/2020 178/2020; 16 dicembre, n. 8515/2019 C.g.a. Sicilia, 9 n. 1038/2019). E' il principio ribadito dal Consiglio di Stato con la sentenza n. 2260/2020 del 6 aprile.

IN GAZZETTA IL DPCM 26 APRILE 2020 CON IL NUOVO PROTOCOLLO SULLA SICUREZZA NEI CANTIERI FIRMATO IL 24 APRILE

28/04/2020

www.casaclima.com (Redazione) – Rif. N.: 185

n.pagg.: 2

Dal 27 aprile possono riprendere l'attività, rispettando il Protocollo sicurezza cantieri, tutte le imprese di costruzione impegnate in opere pubbliche considerate strategiche per il Paese, relative a dissesto idrogeologico, edilizia scolastica, edilizia residenziale pubblica e penitenziaria.

CANTIERI FASE 2, LA CHECK LIST DEL DATORE DI LAVORO

29/04/2020

edilTecnico (Redazione) – Rif. N.: 184

n.pagg.: 3

Ecco le misure specifiche e una lista di procedure da seguire per chi si occupa della riapertura (in sicurezza, e secondo le direttive ministeriali).Gli adempimenti specifici COVID-19 del Datore di Lavoro.

PPP, IL CONSIGLIO DI STATO BOCCIA IL CONTRATTO STANDARD DEL MEF: È COMPETENZA ANAC (MA VA COINVOLTO ANCHE IL MIT)

30/04/2020

www.ediliziaeterritorio.ilsole24ore.com (Mauro Salerno) – Rif. N.: 186

n.pagg.: 2

Se non è una bocciatura poco ci manca. Il Consiglio di Stato riporta alla casella di partenza la bozza di contratto-standard elaborata dal ministero delle Finanze con l'obiettivo di uniformare le regole per l'affidamento della progettazione, costruzione e gestione delle opere pubbliche in partenariato pubblico privato.

SUBAPPALTO, IN ITALIA I GIUDICI AMMETTONO I TETTI DEL 30%-40%

30/04/2020

www.edilportale.com (Paola Mammarella) – Rif. N.: 187

n.pagg.: 3

Una sentenza del Tar Lazio non tiene conto delle indicazioni della Corte di Giustizia UE che ha bocciato i limiti italiani. Si possono continuare ad applicare limiti al subappalto. A spiegarlo è stato il Tar Lazio con la sentenza 4183/2020. A detta dei giudici, la Stazione Appaltante può limitare il ricorso al subappalto senzache questo implichi una violazione delle norme comunitarie.

CANTIERI FASE 2, COME AGGIORNARE I COSTI DELLA SICUREZZA

30/04/2020

edilTecnico (Redazione) – Rif. N.: 188

n.pagg.: 2

Alcuni suggerimenti per eseguire una stima che integri gli aspetti relativi al COVID-19.

TESTO CONVERSIONE IN LEGGE DECRETO CURA ITALIA: TUTTE LE MISURE PER EDILIZIA E PROFESSIONISTI

30/04/2020

www.ingenio-web.it (Matteo Peppucci) – Rif. N.: 189

n.pagg.: 8

Publicata in Gazzetta Ufficiale la legge di conversione del decreto Cura-Italia che diventa legge dello Stato ed entra in vigore dal 30 aprile 2020. Tra le novità apportate in sede di conversione in legge del DL 18/2020: il committente deve pagare i lavori già eseguiti e i termini dei titoli abilitativi e dei certificati sono prorogati di 90 giorni dalla cessazione dello stato di emergenza.

PARERE SULLO SCHEMA DI CONTRATTO STANDARD PER L'AFFIDAMENTO DELLA PROGETTAZIONE, COSTRUZIONE E GESTIONE DI OPERE PUBBLICHE A DIRETTO UTILIZZO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE DA REALIZZARE IN PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO

www.giustizia-amministrativa.it (Redazione) estratto da pag. n. – Rif. N.: 191

n.pagg.: 40

Consiglio di Stato, Sez. I, 28/4/2020 n. 823

REGOLA DEL TEMPUS REGIT ACTUM APPLICABILE AL BANDO DI GARA - SOSTITUZIONE DELL'IMPRESA AUSILIARIA E C.D. INTERPRETAZIONE GIURIDICA CONFORME

www.giustizia-amministrativa.it (Redazione) estratto da pag. n. – Rif. N.: 192

n.pagg.: 40

Tar Lazio, sez. II, 30 aprile 2020, n. 4529 - Pres. Riccio, Est. Iera

Si applica al bando di gara la regola del tempus regit actum. Il bando di gara, avente natura di atto amministrativo generale, non si sottrae alla regola del tempus regit actum per cui è soggetto alla disciplina ratione temporis vigente al momento della sua pubblicazione. Tale soluzione consente di rispettare i superiori principi della par condicio, di trasparenza e di certezza del diritto, che connotano le procedure ad evidenza pubblica e che verrebbero irragionevolmente sacrificati ove si consentisse di modificare le regole della procedura in corso di gara.

CONTRATTI CONTINUATIVI DI COOPERAZIONE, SERVIZIO E/O FORNITURA - PRESUPPOSTI APPLICATIVI.

www.giustizia-amministrativa.it (Redazione) estratto da pag. n. – Rif. N.: 193

n.pagg.: 31

Consiglio di Stato, sez. V, 22.04.2020 n. 2553.

SUBAPPALTO - LEGITTIMO IL LIMITE DEL 40 PER CENTO - NON CONTRASTA CON LE DIRETTIVE COMUNITARIE (ART. 105 D.LGS. N. 50/2018)

www.sentenzeappalti.it (Redazione) – Rif. N.: 194

n.pagg.: 18

TAR Roma, 24.04.2020 n. 4183.

Il limite del 40% al subappalto non contrasta con il diritto comunitario



CORONAVIRUS - VADEMECUM ANAC PER AFFIDAMENTI RAPIDI DURANTE L'EMERGENZA E NELLA "FASE 2". PROCEDURE SPEDITIVE GIÀ PREVISTE NEL CODICE, MA SPESSO SONO POCO NOTE

www.anticorruzione.it (Redazione) – Rif. N.: 195

n.pagg.: 13

Comunicato ANAC del 30 aprile 2020. Vademecum per velocizzare e semplificare gli appalti pubblici.

AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE - RICOGNIZIONE DELLE DISPOSIZIONI ACCELERATORIE E DI SEMPLIFICAZIONE, PRESENTI NEL CODICE DEI CONTRATTI E NELL'ATTUALE QUADRO NORMATIVO, AL FINE DI FORNIRE INDICAZIONI ALLE STAZIONI APPALTANTI PER AGEVOLARE LO SVOLGIMENTO DELLE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO

www.anticorruzione.it (Redazione) – Rif. N.: 196

n.pagg.: 26

L'Autorità nazionale anticorruzione ha realizzato un apposito vademecum rivolto alle stazioni appaltanti. L'obiettivo è di fornire alle amministrazioni una ricognizione delle norme attualmente in vigore, non solo per far fronte all'attuale stato emergenziale ma anche in tutte quelle ipotesi in cui si rendano necessarie, in presenza dei presupposti di legge, un'accelerazione o una semplificazione delle gare.

L'AVVALIMENTO: UN PERCORSO ANCORA TORTUOSO

www.giustizia-amministrativa.it (Claudio Guccione) – Rif. N.: 197

n.pagg.: 23

1. Il contratto di avvalimento: natura ed oggetto - 2. Il sindacato di merito sull'adeguatezza dei requisiti prestati - 3. Il soccorso istruttorio nell'ambito dell'avvalimento - 4. I requisiti suscettibili di avvalimento con particolare riferimento alle "esperienze professionali pertinenti" - 5. La risoluzione del contratto di appalto per mancato impiego effettivo delle risorse dell'ausiliaria - 6. La confusione tra avvalimento e subappalto - 7. I contrasti con il diritto eurounitario.

DECRETO "CURA ITALIA" - CONVERSIONE IN LEGGE : NORME IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI

www.sentenzeappalti.it (Redazione) – Rif. N.: 198

n.pagg.: 20

La Legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione e, quindi, dal 30 aprile 2020. Le disposizioni introdotte con il Decreto Legge n. 18/2020 inerenti la materia dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. n. 50/2016, come risultanti a seguito della conversione in legge.

AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE ANAC

<http://www.anticorruzione.it/>

MINISTERO DEI LAVORI PUBBLICI

www.mit.gov.it

www.serviziocontrattipubblici.it del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, realizzato in collaborazione con la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome ed ITACA, dà attuazione agli obblighi informativi e di pubblicità previsti dal D.lgs. 50/2016 in ordine a:

- pubblicità di avvisi, bandi ed esiti di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (articoli 29 e 73 del Codice dei contratti pubblici e Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti 2 dicembre 2016);
- pubblicità dei programmi biennali di acquisti di beni e servizi e dei programmi triennali dei lavori pubblici, nonché dei relativi aggiornamenti annuali (articolo 21 del Codice dei contratti pubblici e Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, 16 gennaio 2018, n. 14);
- pubblicazione degli atti di cui all'art.29, comma 1, del Codice dei contratti pubblici;
- rilevazione e pubblicazione dell'elenco anagrafe delle opere incompiute (Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti 13 marzo 2013, n. 42).

Supporto giuridico: Il servizio fornisce il supporto e l'assistenza alle stazioni appaltanti nell'applicazione della disciplina dettata dal Codice dei contratti pubblici.

MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

www.tesoro.it

<https://openbdap.mef.gov.it/SitePages/home.aspx> BDAP - Banca Dati Amministrazioni Pubbliche, portale della Ragioneria Generale dello Stato che consente di scoprire le tematiche della Finanza Pubblica, di esplorare i dati presenti all'interno della Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche e di analizzare i risultati frutto di elaborazioni personalizzate.

www.acquistinretepa.it portale degli Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, consente alle Pubbliche Amministrazioni di acquistare su internet beni e servizi mediante l'invio di ordini on-line ai fornitori.

www.gazzettaufficiale.it servizio del tesoro per la consultazione on line della gazzetta ufficiale.

<http://www.programmazioneeconomica.gov.it/> sito del Cipe, il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica

CAMERA DEI DEPUTATI

www.camera.it

Nel sito è possibile consultare i testi delle Leggi e dei Decreti legislativi dell'attuale legislatura.

CONSIGLIO DI STATO

www.giustizia-amministrativa.it

Sito ufficiale della Giustizia Amministrativa di Stato. In particolare nel sito sono disponibili i testi delle decisioni del Consiglio di Stato e dei Tar regionali.



REGIONE EMILIA-ROMAGNA

www.regione.emilia-romagna.it

<http://territorio.regione.emilia-romagna.it/osservatorio/> sito regionale dell'Osservatorio regionale dei contratti pubblici.

www.sitar-er.it: sito ufficiale del sistema informativo SITAR – Sistema Informativo Telematico Appalti della Regione Emilia-Romagna.

<http://ambiente.regione.emilia-romagna.it/> sito della Regione dedicato all'Ambiente.

<http://digitale.regione.emilia-romagna.it/> sito della Regione dedicato alla società dell'informazione.

<http://autonomie.regione.emilia-romagna.it/> area dedicata alle autonomie locali della regione.

CONFERENZA DEI PRESIDENTI DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

www.regioni.it

Sito ufficiale della Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome, è possibile consultare tutto ciò che riguarda le Regioni e dintorni dalla normativa regionale, ai comunicati stampa, ai fascicoli delle conferenze Stato-Regioni, rapporti Ue e Regioni ecc.

COMMISSIONE EUROPEA

http://ec.europa.eu/italia/index_it.htm

Sito della Commissione europea, rappresentanza Italia.

NORME IN RETE

<http://www.normattiva.it/>

Il portale istituzionale della normativa vigente.



REGIONE EMILIA-ROMAGNA, DAL 1/10/2020 AL 1/12/2020

CRITERI AMBIENTALI MINIMI PER I SERVIZI ENERGETICI (SECONDA EDIZIONE)

Corso di formazione specialistica per l'applicazione dei Criteri ambientali minimi (CAM) per i servizi energetici di illuminazione, riscaldamento e raffrescamento degli edifici pubblici.

L'iniziativa per la diffusione degli "acquisti verdi" è rivolta a tecnici addetti agli appalti pubblici nelle PA e a liberi professionisti. Iscrizioni entro il 30 settembre 2020.

Il percorso formativo, erogato in modalità e-learning dalla piattaforma Selfpa della Regione Emilia-Romagna, è rivolto ai tecnici addetti agli appalti pubblici all'interno di Amministrazioni regionali, locali e centrali d'acquisto e ai liberi professionisti.

I corsi sono gratuiti e rientrano nel programma di formazione specialistica a distanza in tema di Green Public Procurement (GPP) del progetto Life Prepair, che vede coinvolte le Regioni Emilia Romagna, Veneto, Piemonte Friuli e la Provincia Autonoma di Trento.

Info e programma:

<http://ambiente.regione.emilia-romagna.it/it/eventi/2020/criteri-ambientali-minimi-per-i-servizi-energetici-seconda-edizione-1-ottobre-1-dicembre-2020>

INVESTIMENTI, EMERGENZA ECONOMIA E DISCIPLINA DEGLI APPALTI PUBBLICI

20/05/2020, h. 15, convegno

Sede: Il convegno si terrà in remoto.

Organizzazione: IGI



Guida alla lettura:

Tutti gli articoli recensiti nella newsletter possono essere richiesti alla redazione ed inviati in formato PDF. Per alcuni articoli il titolo è anche linkabile e rimanda direttamente all'indirizzo web del testo originale; per alcuni non è stato inserito il link in quanto non disponibile ovvero con accesso limitato agli abbonati o vincolato da pubblicità.

Per la sola consultazione personale è quindi possibile ricevere gratuitamente gli articoli recensiti, in formato pdf, inviando una richiesta via email all'indirizzo newsappalti@art-er.it.

Per richiedere articoli recensiti (servizio gratuito) o per iscriversi alla mailing list: newsappalti@art-er.it

La NewsLetter Appalti è disponibile agli indirizzi web:

ART-ER: <https://www.art-er.it/media/newsletter/>

Regione Emilia-Romagna:

<http://territorio.regione.emilia-romagna.it/osservatorio/rassegna-stampa>

Redazione:

ART-ER: Massimo Cataldi, Stefania Capelli

Progetto grafico: Tiziana Capodiecì

email: newsappalti@art-er.it

La NewsLetter Appalti è un servizio di:

ART-ER S. cons. p.a. - Struttura speciale: Qualità dei contratti pubblici e appalti



ART-ER S. cons. p. a.

Attrattività Ricerca Territorio | Attractiveness Research Territory

DIVISIONE SVILUPPO TERRITORIALE SOSTENIBILE | SUSTAINABLE TERRITORIAL DEVELOPMENT DIVISION (ex ERVET)

Via Morgagni, 6 - 40122 - Bologna

Tel +39 051 6450411

info@art-er.it | www.art-er.it | [Twitter](#) | [Facebook](#) | [LinkedIn](#) | [YouTube](#) | [Instagram](#)