

# NewsLetter Appalti

newsletter dedicata agli appalti pubblici

n. 5, 1-15 marzo 2020

*Rassegna stampa • Rassegna Giurisprudenza/Pareri • Spazio Aperto • Documentazione tecnica disponibile su web • Iniziative*

## Rassegna stampa

*Gli articoli sono ordinati per data di pubblicazione.*

02/03/2020

www.ingenio-web.it (Giovanni Scudieri) – Rif. N.: 96

n.pagg.: 8

### **ONERI AZIENDALI DELLA SICUREZZA NEGLI APPALTI PUBBLICI**

L'omessa indicazione degli oneri aziendali della sicurezza è causa di esclusione dell'offerta, o è consentito il soccorso istruttorio? Alla fine (forse) di un dibattito cui resta estranea la sicurezza sostanziale, l'impressione è che sia sufficiente indicare un numero qualsiasi (che non sia zero).

---

02/03/2020

www.ingenio-web.it (Alberto Pavan) – Rif. N.: 97

n.pagg.: 6

### **PIANO DI CONSEGNA DELLE INFORMAZIONI (INFORMATION DELIVERY PLANNING - IDP)**

Nel flusso informativo per le costruzioni "digitali" le ISO 19650-1-2\_2018, oltre a definire in modo chiaro la necessaria completezza del flusso ante e post commessa, ribadiscono la necessità di inserire un passaggio legato alla indispensabile programmazione della gestione delle consegne: Information Delivery Planning – IDP.

Ma che cos'è Information Delivery Planning (IDP)? Ecco un articolo di approfondimento

---

03/03/2020

www.ediliziaeterritorio.ilsole24ore.com (Mauro Salerno) – Rif. N.: 110

n.pagg.: 2

### **APPALTI, INPS LANCIA LA BANCA DATI SUL CONTROLLO DEI CONTRIBUTI: «DIVENTI OBBLIGATORIA PER LA PA»**

L'Inps ha presentato una nuova piattaforma online, la Banca dati degli appalti, che potrebbe diventare un utile strumento di verifica sulla regolarità e affidabilità delle aziende nel complesso e spesso poco trasparente mondo degli appalti e dei sub-appalti. Lo strumento, ora volontario, consente ai committenti di verificare mese per mese la regolarità dei versamenti di appaltatori e subappaltatori.

---

05/03/2020

www.casaclima.com (Redazione) – Rif. N.: 99

n.pagg.: 3

### **DISCIPLINA DELLE RITENUTE NEGLI APPALTI: DAL MEF CHIARIMENTI SU SPLIT PAYMENT E REVERSE CHARGE**

Va considerata come "Iva teorica" l'importo Iva che sono tenuti a versare i committenti che applicano lo split payment o il reverse charge. Il Sottosegretario di

Stato per l'economia e le finanze, Alessio Mattia Villarosa, ha risposto in commissione Finanze della Camera all'interrogazione 5-03727 Fragomeli, avente ad oggetto "Iniziative di semplificazione fiscale in materia di ritenute e compensazioni in appalti e subappalti". Il testo della risposta.

---

06/03/2020

www.lavoripubblici.it (Redazione) – Rif. N.: 98

n.pagg.: 3

**LAVORI PUBBLICI: DALL'OSSERVATORIO BANDI DEL CNAPPC NUMERI E CRITICITÀ DEL 2019**

Errate categorie nelle singole opere, calcolo dei corrispettivi non allegato al bando e mancata previsione riparametrazione del punteggio. Sono le principali criticità rilevate dall'Osservatorio Nazionale sui servizi di architettura e ingegneria del Consiglio Nazionale degli Architetti PPC in riferimenti ai bandi analizzati nel 2019.

---

09/03/2020

www.ediliziaeterritorio.ilsole24ore.com (Mauro Salerno) – Rif. N.: 100

n.pagg.: 1

**MICROAPPALTI, L'ANAC CHIEDE AL GOVERNO SEMPLIFICAZIONI SU CAUZIONE E PUBBLICITÀ**

Cancellare gli adempimenti sostanzialmente inutili o duplicati per gli appalti assegnati in via fiduciaria sotto i 40mila euro per facilitare la vita di funzionari pubblici e imprese. È la richiesta che l'Anac sottopone a Governo e Parlamento con un atto di segnalazione appena spedito (Atto di segnalazione n.2/2020).

---

09/03/2020

www.edilportale.com (Rossella Calabrese) – Rif. N.: 101

n.pagg.: 2

**AD ANAS ED RFI POTERI SPECIALI PER 'SPENDERE' 109 MILIARDI DI EURO**

Dare agli Amministratori Delegati di ANAS e RFI i poteri di Commissari straordinari per realizzare più velocemente le opere già previste dai contratti di programma, che ammontano a 109 miliardi di euro. Gli strumenti normativi saranno quelli sperimentati a Genova per la ricostruzione del viadotto sul Polcevera. È questo, in sintesi, il 'Piano rilancio cantieri e lavoro', presentato dal viceministro alle Infrastrutture e Trasporti, Giancarlo Cancellieri, e che ha l'obiettivo di risollevare il PIL dell'Italia, messo a dura prova dall'emergenza Coronavirus.

---

10/03/2020

www.ediliziaeterritorio.ilsole24ore.com (Massimo Frontera) – Rif. N.: 102

n.pagg.: 1

**CORONAVIRUS E CANTIERI, IMPRESE IN TRINCEA CONTRO IL RALLENTAMENTO DELLA PRODUZIONE**

Maestranze disorientate e che in alcuni casi si rifiutano di lavorare, direttori dei lavori che non entrano in cantiere, forniture che non arrivano, subappaltatori e trasportatori divisi dalla perimetrazione delle aree di sicurezza, interlocuzione difficile o impossibile con la pubblica amministrazione.

---

10/03/2020

www.ediliziaeterritorio.ilsole24ore.com (Pietro Baratono) – Rif. N.: 103

n.pagg.: 3

**INTERVENTO. IL FALSO MITO DELLA SICUREZZA: CAMBIARE LE NORME**

## **PER MIGLIORARE LA MANUTENZIONE**

Un'opera di ingegneria è sempre più spesso caratterizzata da un elevato contenuto tecnologico o da una notevole interconnessione tra gli aspetti architettonici, strutturali e tecnologici, con un aumento del numero delle interdipendenze, delle nuove tecnologie, dei nuovi materiali, dei processi innovativi che sostanzialmente introducono nuovi rischi in un ambiente soggetto a cambiamenti antropici e naturali. D'altro canto molte opere hanno raggiunto o stanno raggiungendo la fine del loro ciclo di vita, alcune anche a causa della scarsa manutenzione; alcuni importanti incidenti hanno aperto il dibattito sulla evitabilità di tali disastri, sull'assenza di vigilanza e di manutenzione, introducendo una gestione emergenziale tipica di una assenza di programmazione consapevole delle azioni manutentive.

---

10/03/2020

[www.ediliziaeterritorio.ilsole24ore.com](http://www.ediliziaeterritorio.ilsole24ore.com) (Alberto Barbiero) – Rif. N.: 104

n.pagg.: 2

### **ANTITRUST: NO A CRITERI DI VALUTAZIONE «TERRITORIALI» NELLE GARE D'APPALTO**

Le stazioni appaltanti non possono adottare criteri di valutazione, nelle procedure di gara, che vadano a privilegiare le imprese del territorio, in quanto violano il principio di concorrenza.

L'Autorità garante della concorrenza e del mercato, con il provvedimento AS1449 (pubblicato sul bollettino Agcm del 2 marzo 2020) ha preso in esame una procedura negoziata indetta da un Comune per l'affidamento di lavori di valore inferiore a 1 milione di euro, nella quale la combinazione dei criteri comportava la circoscrizione della platea dei potenziali partecipanti alle imprese del territorio.

---

12/03/2020

[www.ediliziaeterritorio.ilsole24ore.com](http://www.ediliziaeterritorio.ilsole24ore.com) (Dario Immordino) – Rif. N.: 105

n.pagg.: 2

### **IL «SOCCORSO» DEL SOCCORSO ISTRUTTORIO SALVA I MERI ERRORI MATERIALI**

Il ritardo degli adempimenti relativi al soccorso istruttorio imputabile ad un mero errore materiale non può determinare l'esclusione del concorrente dalla gara, a meno che tale eventualità non sia espressamente prevista dal bando di gara.

---

13/03/2020

[www.lavoripubblici.it](http://www.lavoripubblici.it) (Gianluca Oreto) – Rif. N.: 106

n.pagg.: 5

### **EMERGENZA CORONAVIRUS COVID-19: COSA FARE NEI CANTIERI PRIVATI E PUBBLICI**

Emergenza Coronavirus COVID-19: cosa fare nei cantieri privati e pubblici? La risposta dalle norme in vigore.

---

13/03/2020

[www.ingenio-web.it](http://www.ingenio-web.it) (Redazione) – Rif. N.: 109

n.pagg.: 2

### **NASCE UN NUCLEO PER MONITORARE LA DISCIPLINA DELL'EQUO COMPENSO**

Ministero della Giustizia e Rete Professioni Tecniche firmano un Protocollo d'Intesa per promuovere la corretta applicazione della normativa vigente in materia di equo compenso. Previsto l'istituzione di un Nucleo Centrale per il monitoraggio della disciplina dell'equo compenso, che coordinerà i Nuclei Territoriali.

---

13/03/2020

www.ingenio-web.it (Matteo Peppucci) – Rif. N.: 107

n.pagg.: 5

**LAVORI EDILIZI, CANTIERE E CORONAVIRUS: LA GUIDA ANCE PER AFFRONTARE IL MOMENTO DI EMERGENZA**

In un vademecum ANCE aggiornato al DPCM 11 marzo 2020, tutte le procedure per tutelare la salute ai tempi del Coronavirus (Covid-19) senza far scadere i titoli abilitativi

---

14/03/2020

www.casaclima.com (Redazione) – Rif. N.: 108

n.pagg.: 2

**I CANTIERI RESTANO APERTI. FIRMATO IL PROTOCOLLO PER LA SICUREZZA NEGLI AMBIENTI DI LAVORO**

Firmato il Protocollo "Protocollo di regolamentazione per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus Covid-19 negli ambienti di lavoro" per la sicurezza negli ambienti di lavoro L'accordo, siglato dai sindacati con il Governo e le parti datoriali, consentirà alle imprese di tutti i settori, attraverso il ricorso agli ammortizzatori sociali e la riduzione o sospensione dell'attività lavorativa, la messa in sicurezza dei luoghi di lavoro.



## Rassegna Giurisprudenza/Pareri

---

www.cortecostituzionale.it (Redazione) – Rif. N.: 111

n.pagg.: 14

**SULL'ILLEGITTIMITÀ COSTITUZIONALE DELL'ART. 1 DELLA LEGGE DELLA REGIONE TOSCANA, N. 46/2018, IN MATERIA DI PROCEDURE DI GARA**

Corte Costituzionale, 6/3/2020 n. 39.

---

www.giustizia-amministrativa.it (Redazione) – Rif. N.: 112

n.pagg.: 18

**REVISIONE PREZZI – APPLICAZIONE SOLTANTO IN CASO DI PROROGA (MA NON ANCHE DI RINNOVO) DEL CONTRATTO.**

Consiglio di Stato, 03.03.2020 n. 1571.

---

www.giustizia-amministrativa.it (Redazione) – Rif. N.: 113

n.pagg.: 30

**SUBAPPALTO E SUBAFFIDAMENTO: DIFFERENZA – FALSA DICHIARAZIONE – CONDANNE PENALI IN CAPO AL SUBAPPALTATORE – OMESSA DICHIARAZIONE – ESCLUSIONE AUTOMATICA DEL CONCORRENTE SUBAPPALTANTE – CORRETTIVI – APPLICAZIONE ALLA LUCE DELLE SENTENZE CORTE DI GIUSTIZIA EUROPEA (ART. 80 , ART. 105 D.LGS. N. 50/2016)**

Consiglio di Stato, sez. III, 04.03.2020 n. 1603.



## Spazio Aperto

dedicato alle NOVITA' normative • [COMMENTI](#)

[www.anticorruzione.it](http://www.anticorruzione.it) (Redazione) – Rif. N.: 114

n.pagg.: 2

**QUALIFICAZIONE PER L'ESECUZIONE DI LAVORI PUBBLICI DI IMPORTO SUPERIORE A 150.000 EURO CRITICITÀ CORRELATE AI PROVVEDIMENTI LEGISLATIVI ADOTTATI PER IL CONTRASTO E LA PREVENZIONE DELLA DIFFUSIONE DEL VIRUS COVID-19.**

**RICHIESTA, AVANZATA DALL'ASSOCIAZIONE DI CATEGORIA DELLE SOA GENERALSOA, DI PROROGA DEI TERMINI PER LA CONCLUSIONE DEI CONTRATTI DI ATTESTAZIONE.**

Comunicato del Presidente del 04 marzo 2020

---

[www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it) (Andrea Fusaro) – Rif. N.: 115

n.pagg.: 16

**SPUNTI PER UN'ERMENEUTICA DELLA RIFORMA DEL TERZO SETTORE E DELL'IMPRESA SOCIALE**

Indice. 1. Le radici della Riforma. 2. Soggettività e personalità giuridica. 3. Gli intrecci tra attività economiche ed enti non profit. 4. L'esercizio di imprese da parte di enti a finalità non lucrativa. 5. L'ermeneutica della Riforma.

---

[www.amministrazioneincammino.it](http://www.amministrazioneincammino.it) (Andrea Indelicato) – Rif. N.: 116

n.pagg.: 12

**NOTE MINIME IN TEMA DI ACCESSO AGLI ATTI ED APPALTI PUBBLICI (ALLA LUCE DELLA RECENTE RIMESMISSIONE ALL'ADUNANZA PLENARIA DEL CONSIGLIO DI STATO)**

Sommario: 1. Premessa – 2. Sulla rilevanza dell'istituto (uno e trino) dell'accesso ... – 2.1. ... E in particolare: FOIA e appalti pubblici. – 3. Le questioni rimesse alla Plenaria. – 4. Conclusioni non definitive (nelle more del giudizio).

---

[www.mediappalti.it](http://www.mediappalti.it) (Ilenia Paziani) – Rif. N.: 117

n.pagg.: 8

**IL SUBAPPALTO QUALIFICANTE NEGLI APPALTI DI SERVIZI E NEGLI APPALTI MISTI**

1. La definizione del subappalto qualificante o necessario. Similitudini e differenze rispetto all'avvalimento - 2. La disciplina del subappalto qualificante o necessario a seguito dell'entrata in vigore del "Nuovo" Codice - 3. Applicabilità del subappalto necessario agli appalti di servizi - 4. La configurabilità del subappalto qualificante o necessario negli appalti misti

---

[www.mediappalti.it](http://www.mediappalti.it) (Emanuela Pellicciotti) – Rif. N.: 118

n.pagg.: 9

**LA VERIFICA DELL'ANOMALIA NEGLI APPALTI "A CONSUMO" AGGIUDICATI CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA**

La verifica dell'anomalia è quella delicata procedura attraverso la quale la stazione appaltante valuta la sostenibilità e la serietà dell'offerta economica formulata dai concorrenti. Negli appalti "a consumo", soprattutto se aggiudicati mediante il

criterio dell'Offerta Economicamente più Vantaggiosa, che tipo di verifica si può svolgere sulla sostenibilità di prestazioni sostanzialmente "forfettizzate"?

---

www.art-er.it (Redazione) – Rif. N.: 119

n.pagg.:

**I CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI, FORNITURE E SERVIZI IN EMILIA-ROMAGNA NEL TERZO QUADRIMESTRE 2019**

Rapporto, a cura di ART-ER, sull'andamento del mercato dei contratti di lavori forniture e servizi nel 3° quadrimestre 2019 nel territorio emiliano-romagnolo rilevati con la piattaforma SITAR-ER (il sistema informativo telematico appalti della regione Emilia-Romagna).

Il documento è disponibile all'indirizzo <https://www.sitar-er.it/Sitar-ER/rapporti.html> oppure <https://www.art-er.it/2020/03/i-contratti-pubblici-di-lavori-forniture-e-servizi-in-emilia-romagna-nel-terzo-quadrimestre-2019/>

---



## Documentazione tecnica disponibile su web

- **Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC:** <http://www.anticorruzione.it/>

- **Ministero dei lavori pubblici:** [www.mit.gov.it](http://www.mit.gov.it)

[www.serviziocontrattipubblici.it](http://www.serviziocontrattipubblici.it) del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, realizzato in collaborazione con la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome ed ITACA, dà attuazione agli obblighi informativi e di pubblicità previsti dal D.lgs. 50/2016 in ordine a:

- pubblicità di avvisi, bandi ed esiti di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (articoli 29 e 73 del Codice dei contratti pubblici e Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti 2 dicembre 2016);

- pubblicità dei programmi biennali di acquisti di beni e servizi e dei programmi triennali dei lavori pubblici, nonché dei relativi aggiornamenti annuali (articolo 21 del Codice dei contratti pubblici e Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, 16 gennaio 2018, n. 14);

- pubblicazione degli atti di cui all'art.29, comma 1, del Codice dei contratti pubblici;

- rilevazione e pubblicazione dell'elenco anagrafe delle opere incompiute (Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti 13 marzo 2013, n. 42).

**Supporto giuridico:** Il servizio fornisce il supporto e l'assistenza alle stazioni appaltanti nell'applicazione della disciplina dettata dal Codice dei contratti pubblici.

- **Ministero dell'Economia e delle Finanze:** [www.tesoro.it](http://www.tesoro.it)

<https://openbdap.mef.gov.it/SitePages/home.aspx> BDAP - Banca Dati Amministrazioni Pubbliche, portale della **Ragioneria Generale dello Stato** che consente di scoprire le tematiche della Finanza Pubblica, di esplorare i dati presenti all'interno della Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche e di analizzare i risultati frutto di elaborazioni personalizzate.

[www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) portale degli Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, consente alle Pubbliche Amministrazioni di acquistare su internet beni e servizi mediante l'invio di ordini on-line ai fornitori.

[www.gazzettaufficiale.it](http://www.gazzettaufficiale.it) servizio del tesoro per la consultazione on line della gazzetta ufficiale.

<http://www.programmazioneeconomica.gov.it/> sito del Cipe, il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica

- **Camera dei Deputati:** [www.camera.it](http://www.camera.it)

Nel sito è possibile consultare i testi delle Leggi e dei Decreti legislativi dell'attuale legislatura.

• **Consiglio di Stato:** [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it)

Sito ufficiale della Giustizia Amministrativa di Stato. In particolare nel sito sono disponibili i testi delle decisioni del Consiglio di Stato e dei Tar regionali.

• **Regione Emilia-Romagna:** [www.regione.emilia-romagna.it](http://www.regione.emilia-romagna.it)

<http://territorio.regione.emilia-romagna.it/osservatorio/> sito regionale dell'Osservatorio regionale dei contratti pubblici.

[www.sitar-er.it](http://www.sitar-er.it): sito ufficiale del sistema informativo SITAR – Sistema Informativo Telematico Appalti della Regione Emilia-Romagna.

<http://ambiente.regione.emilia-romagna.it/> sito della Regione dedicato all'Ambiente.

<http://digitale.regione.emilia-romagna.it/> sito della Regione dedicato alla società dell'informazione.

<http://autonomie.regione.emilia-romagna.it/> area dedicata alle autonomie locali della regione.

- **Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome:** [www.regioni.it](http://www.regioni.it)

sito ufficiale della Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome, è possibile consultare tutto ciò che riguarda le Regioni e dintorni dalla normativa regionale, ai comunicati stampa, ai fascicoli delle conferenze Stato-Regioni, rapporti Ue e Regioni ecc.

- **Commissione Europea:** [http://ec.europa.eu/italia/index\\_it.htm](http://ec.europa.eu/italia/index_it.htm)

sito della Commissione europea, rappresentanza Italia.

- **Norme in rete:** <http://www.normattiva.it/> il portale istituzionale della normativa vigente.



## Iniziativa

➔ **Bologna, dal 16 marzo 2020 dalle 9.00**

### **CRITERI AMBIENTALI MINIMI PER L'EDILIZIA: DAL 16 MARZO RIAPRONO LE ISCRIZIONI AL CORSO PREPAIR**

Corso dedicato ai **Criteri Ambientali Minimi per l'Edilizia** dal **16 marzo riapre le iscrizioni** sulla piattaforma self PA della Regione Emilia-Romagna, ai tecnici pubblici che si occupano di appalti di lavori e ai liberi professionisti che operano nelle costruzioni.

Il corso è gratuito ed è stato realizzato nell'ambito delle azioni del progetto [Life PREPAIR](#) che vedono direttamente coinvolte le Regioni Emilia-Romagna, Veneto, Piemonte, Friuli, il Comune di Bologna e la Provincia Autonoma di Trento.

Possibile iscriversi a due edizioni gratuite.

Durata del corso: 4 ore

#### **Info:**

<http://ambiente.regione.emilia-romagna.it/it/notizie/primo-piano/criteri-ambientali-minimi-per-i-servizi-energetici-aperte-le-iscrizioni-al-corso-di-formazione-del-progetto-life-prepair>

<http://ambiente.regione.emilia-romagna.it/it/eventi/2020/corso-cam-per-settore-edile>

Email: [info\\_lifeprepare@art-er.it](mailto:info_lifeprepare@art-er.it)

---

Ω

Per richiedere articoli recensiti (servizio gratuito) o per iscriversi alla mailing list: [newsappalti@art-er.it](mailto:newsappalti@art-er.it)

La Newsletter Appalti è disponibile agli indirizzi web:

→ ART-ER: [http://www.ervet.it/?page\\_id=5455](http://www.ervet.it/?page_id=5455)

→ Regione Emilia-Romagna:

<http://territorio.regione.emilia-romagna.it/osservatorio/rassegna-stampa>

**Redazione:** ART-ER - Struttura speciale Qualità dei contratti pubblici e appalti,

email: [newsappalti@art-er.it](mailto:newsappalti@art-er.it)

La Newsletter Appalti è un servizio di ART-ER S. cons. p.a. - Struttura speciale Qualità dei contratti pubblici e appalti

\*\*\*



ART-ER S. cons. p. a.

Attrattività Ricerca Territorio | Attractiveness Research Territory

**DIVISIONE SVILUPPO TERRITORIALE SOSTENIBILE | SUSTAINABLE TERRITORIAL  
DEVELOPMENT DIVISION (ex ERVET)**

Via Morgagni, 6 - 40122 - Bologna

Tel +39 051 6450411

[info@art-er.it](mailto:info@art-er.it) | [www.art-er.it](http://www.art-er.it) | [Twitter](#) | [Facebook](#) | [LinkedIn](#) | [YouTube](#) | [Instagram](#)