

N. 20, 16-31 OTTOBRE 2020

NEWSLETTER APPALTI

newsletter dedicata agli appalti pubblici



01

RASSEGNA STAMPA

05

**RASSEGNA
GIURISPRUDENZA/PARERI**

06

SPAZIO APERTO

08

**DOCUMENTAZIONE TECNICA
DISPONIBILE SU WEB**

10

INIZIATIVE

11

INFO

OPERE PIU' AUTONOMIA AI COMUNI

16/10/2020

ItaliaOggi (Andrea Mascolini)37 – Rif. N.: 429

n.pagg.: 1

Modificate le norme della legge di Bilancio 2020 sulle risorse per la progettazione degli enti locali. Superato il meccanismo del cofinanziamento per gli interventi.

CODICE APPALTI, BASTA LA DETERMINA AD ALLUNGARE LE DEROGHE - LE ISTRUZIONI ANCI SULLE SEMPLIFICAZIONI

16/10/2020

ntplusentilocaliedilizia.ilsole24ore.com (Alberto Barbiero) – Rif. N.: 430

n.pagg.: 2

Le procedure derogatorie regolate dal decreto Semplificazioni potranno concludersi anche nella prima parte del 2022, se avviate con l'adozione di una determina a contrarre prima del 31 dicembre 2021. È questo uno dei punti di approfondimento trattati dall'Associazione nazionale dei comuni italiani nel quaderno operativo che analizza gli aspetti applicativi delle disposizioni in materia di appalti introdotte dal DI 76/2020, proponendo anche schemi di atti amministrativi e di gara.

LE GRANDI INCOMPIUTE VERDI

19/10/2020

La Repubblica (Sergio Rizzo) – Rif. N.: 431

n.pagg.: 2

In un continente dove almeno un quinto delle emissioni di gas serra è colpa dei trasporti stradali, l'efficienza delle infrastrutture può essere il migliore alleato dell'ambiente. E dunque della salute, anche per gli aspetti legati alla sicurezza. Tanto più in Italia, Paese che detiene saldamente il record europeo di mezzi di trasporto a combustione interna in rapporto agli abitanti, e nel quale le merci viaggiano quasi tutte su strada con un parco tir dell'età media molto avanzata (13 anni e mezzo). Peccato che l'Italia abbia anche conquistato il record della politica infrastrutturale meno saggia ed efficiente.

LEGGE DI BILANCIO 2021: APPROVATO IL DOCUMENTO PROGRAMMATICO DELLA PROSSIMA MANOVRA - NADEF 2020

19/10/2020

www.ingegno-web.it (Matteo Peppucci) – Rif. N.: 432

n.pagg.: 2

Il Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze Roberto Gualtieri, ha approvato il disegno di legge recante il Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e il bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023. Tra le misure, anche novità fiscali per i professionisti e fondi per l'edilizia scolastica.

RATING DI LEGALITÀ, IN VIGORE IL NUOVO REGOLAMENTO

21/10/2020

www.edilportale.com (Redazione) – Rif. N.: 433

n.pagg.: 2

Via al nuovo regolamento attuativo sul rating di legalità. È stata pubblicata in Gazzetta Ufficiale la delibera 28 luglio 2020 dell'Autorità nazionale anticorruzione (Anac). Il rating di legalità è una certificazione volontaria, che attesta il rispetto delle norme antimafia e anticorruzione.

CANTIERI E COVID, NUOVE REGOLE PRESCRITTE DAL DECRETO SEMPLIFICAZIONI

21/10/2020

edilTecnico (Marco Agliata) – Rif. N.: 434

n.pagg.: 4

La legge 120/2020 ha portato ulteriori provvedimenti da seguire per i professionisti edili. Ecco una sintesi dei provvedimenti principali.

APPALTI, DECRETO SEMPLIFICAZIONI E RICORSO A PROCEDURE ORDINARIE: IL PARERE DEL MIT

21/10/2020

www.casaclima.com (Redazione) – Rif. N.: 435

n.pagg.: 1

Appalti, Decreto Semplificazioni e ricorso a procedure ordinarie: il parere del Ministero delle Infrastrutture n. 735 del 24/09/2020 Non è precluso il ricorso alle procedure ordinarie, in conformità ai principi di cui all'art.30 del Codice dei contratti, a condizione che tale possibilità non sia utilizzata per finalità dilatorie.

RITENUTE E COMPENSAZIONI IN APPALTI E SUBAPPALTI: INDICAZIONI DALL'AGENZIA DELLE ENTRATE

22/10/2020

www.casaclima.com (Redazione) – Rif. N.: 436

n.pagg.: 2

Chiarimenti su come determinare la soglia di 200mila euro annui, in relazione all'applicazione della procedura prevista dall'articolo 17-bis del Dlgs n. 241/1997, qualora il committente sia un ente non commerciale (sia pubblico che privato) che effettua contratti di appalto "promiscui".

APPALTI PUBBLICI, L'ANAC AVVIA L'ITER DI AGGIORNAMENTO TRIENNALE DELL'ELENCO DEI SOGGETTI AGGREGATORI

22/10/2020

www.casaclima.com (Redazione) – Rif. N.: 437

n.pagg.: 2

Entro il 15 novembre 2020 il termine per inviare richiesta all'Anac, secondo le modalità indicate nella Delibera n. 764 del 2020.

SEMPLIFICAZIONI, NESSUNA SANZIONE PER CHI SFORA IL TERMINE DI FINEANNO PER LE GARE IN CORSO

26/10/2020

ntplusentilocaliedilizia.ilsole24ore.com (Redazione) – Rif. N.: 438

n.pagg.: 3

La disposizione contenuta nel Decreto semplificazioni (DI 76/2020) che relativamente alle procedure di gara in corso alla data della sua entrata in vigore stabilisce che le stesse si debbano concludere entro il 31 dicembre 2020 indica un termine di carattere meramente sollecitatorio, non avendo il legislatore previsto alcun effetto caducante degli atti fino a quel momento posti in essere per l'ipotesi in cui il suddetto termine non venga rispettato. Va inoltre ribadito che ai fini del rispetto del termine indicato non si deve tener conto di eventuali contenziosi pendenti in sede giurisdizionale, giacché gli stessi sono estranei alla procedura di gara in senso proprio e comunque non sono nella disponibilità dell'ente appaltante. Si è espresso in questi termini il Tar Marche, Sez. I, 12 ottobre 2020, n. 584.

NEL TEAM DEI PROGETTISTI ENTRA ANCHE IL MEDICO

26/10/2020

ilsole24ore (Maria Chiara Voci)²³ – Rif. N.: 439

n.pagg.: 1

Edilizia. Primi casi in Italia di consulenti sanitari tra i professionisti che collaborano al cantiere. Obiettivo: tutelare la salute dei futuri abitanti.

PROCEDURE NEGOZiate SENZA BANDO, L'AVVISO SUL SITO DELLA PA NON È UN INVITO A MANIFESTARE INTERESSE

27/10/2020

ntplustentilocaliedilizia.ilsole24ore.com (Mauro Salerno) – Rif. N.: 440

n.pagg.: 1

Un parere del Mit chiarisce la natura dell'obbligo introdotto dal Dl Semplificazioni: semplice tutela della trasparenza.

TECNICI PA, SÌ AGLI INCENTIVI PER LA VERIFICA DEI PROGETTI SVOLTA DAL PERSONALE DI UN ALTRO ENTE

27/10/2020

ntplustentilocaliedilizia.ilsole24ore.com (Marco Rossi) – Rif. N.: 441

n.pagg.: 1

Bonus anche per il dipendente di un'altra amministrazione posto in ausilio della stazione appaltante, se ricorrono le condizioni generali di diritto. È quanto ha stabilito, rispondendo a una specifica richiesta di parere, la Corte dei conti Emilia Romagna (con il parere n. 87/2020), alla luce del quesito sottoposto, finalizzato altresì a comprendere la legittimità di un accordo ovvero di una convenzione allo scopo di utilizzare il personale dipendente dell'ufficio tecnico di altra amministrazione.

APPALTI SOTTO 150 MILA EURO E INTERVENTI ANALOGHI: NUOVI CHIARIMENTI DALL'ANAC

28/10/2020

www.lavoripubblici.it (Redazione) – Rif. N.: 442

n.pagg.: 1

Negli appalti relativi a lavori di importo inferiore a 150 mila euro, ai fini dei requisiti per poter partecipare al bando di gara, c'è anche l'acquisizione dei certificati di esecuzione di lavori che attestino la realizzazione di interventi analoghi nel quinquennio antecedente la 2/4 pubblicazione del disciplinare di gara. Ma vale sempre? Risponde l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con il parere n. 747/2020.

DL SEMPLIFICAZIONI, DEROGHE OBBLIGATORIE PER ACCELERARE LE GARE

29/10/2020

ntplustentilocaliedilizia.ilsole24ore.com (Roberto Mangani) – Rif. N.: 443

n.pagg.: 3

Difficile contestare il vincolo di seguire le indicazioni del decreto. Chiusura delle procedure: il termine scatta da lettere di invito o bando, non dalla determina a contrarre.

CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI: QUADERNO ANCI SUGLI AFFIDAMENTI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

29/10/2020

www.lavoripubblici.it (Redazione) – Rif. N.: 444

n.pagg.: 3

L'ANCI (Associazione Nazionale Comuni Italiani) ha, recentemente, pubblicato il Quaderno operativo n. 23 sugli affidamenti di lavori, servizi e forniture a seguito del Decreto-legge n. 76 (cosiddetto "Decreto semplificazioni") convertito dalla legge n.120.

Gli articoli sono ordinati per data di pubblicazione

Rassegna stampa



PROROGA TECNICA PER L'INDIVIDUAZIONE DEL NUOVO AGGIUDICATARIO - CONDIZIONI

www.sentenzeappalti.it (Redazione) – Rif. N.: 445

n.pagg.: 23

Consiglio di Stato, sez. IV, 20.10.2020 n. 6354.

DECRETO SEMPLIFICAZIONI - GIUDIZIO DEFINITO, DI NORMA, IN CAMERA DI CONSIGLIO CON SENTENZA SEMPLIFICATA - APPLICAZIONE IN QUALSIASI DISCUSSIONE QUALIFICABILE COME "CAUTELARE".

www.sentenzeappalti.it (Redazione) – Rif. N.: 446

n.pagg.:

Consiglio di Stato, sez. IV, 20.10.2020 n. 6355.

ANTIMAFIA - CLAUSOLA DI SALVAGUARDIA E PAGAMENTO PRESTAZIONI ESEGUITE - APPLICAZIONE - LIMITATA AI CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE.

www.sentenzeappalti.it (Redazione) – Rif. N.: 447

n.pagg.:

Consiglio di Stato, Adunanza Plenaria, 26.10.2020 n. 23.

INCENTIVI PER LE FUNZIONI TECNICHE E DECRETO SEMPLIFICAZIONI

www.regione.emilia-romagna.it (Redazione) – Rif. N.: 454

n.pagg.: 15

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO DELL'EMILIA-ROMAGNA - PARERE N. 87/2020

Richiesta di parere pervenuta dalla Provincia di Modena (prot. 23028 del 3-8-2020), in merito alla legittimità di un accordo o convenzione fra Enti locali al fine di utilizzare il personale dipendente dell'Ufficio tecnico di altra amministrazione, per l'attività di verifica del progetto di una opera pubblica ex art. 26 lettera C) Dlgs. 50/2016 in merito alla legittimità di un accordo o convenzione fra Enti locali al fine di utilizzare il personale dipendente dell'Ufficio tecnico di altra amministrazione, per l'attività di verifica del progetto di una opera pubblica ex art. 26 lettera C) Dlgs. 50/2016.

Esito - Principio di diritto affermato: l'attività di verifica preventiva della progettazione di cui all'art. 26 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, svolta dai soggetti o dal soggetto individuati dal comma 6 dell'art. 26 nel rispetto delle condizioni di incompatibilità di cui al successivo comma 7, nonché caratterizzata in concreto da una particolare complessità che consenta di derogare al principio di onnicomprensività della retribuzione già in godimento, è incentivabile a norma dell'art. 113 del medesimo decreto legislativo, ricorrendone le condizioni generali elencate al punto 2.1 in diritto, anche a favore del dipendente pubblico di altra amministrazione aggiudicatrice posto in ausilio della stazione appaltante.

NOTA ALLA SENTENZA DEL CONSIGLIO DI STATO N. 6460 DEL 2020 SUI REQUISITI PER L'AFFIDAMENTO IN HOUSE DI UN SERVIZIO PUBBLICO

www.dirittodeiservizipubblici.it (Leila Tessarolo) – Rif. N.: 448

n.pagg.: 6

Con sentenza del 26 ottobre 2020 n. 6460, il Consiglio di Stato (sez. V) ha affrontato la questione della legittimità dell'affidamento diretto del servizio di igiene urbana da parte di un Comune ad una società dal medesimo partecipata unitamente ad altre amministrazioni pubbliche.

La sentenza presenta interessanti spunti di riflessione andando ad esaminare diverse questioni relative all'affidamento in house ed in particolar modo ai requisiti per la legittimità dell'affidamento.

GLI AFFIDAMENTI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE A SEGUITO DEL D.L. SEMPLIFICAZIONI N. 76/2020 (L. N. 120/2020)

www.anci.it (Redazione) – Rif. N.: 449

n.pagg.: 63

I Quaderni 23 ottobre 2020 - Istruzioni tecniche, Linee guida, Note e Modulistica.

LINEE DI INDIRIZZO PER I CONTROLLI INTERNI DURANTE L'EMERGENZA DA COVID-9 - DELIBERAZIONE N. 18/SEZAUT/2020/INPR

www.regioni.it (Redazione) – Rif. N.: 450

n.pagg.: 19

L'emergenza sanitaria indotta dalla pandemia da COVID-19, senza precedenti per imprevedibilità degli esiti, per gravità, durata e dimensioni, ha aperto scenari inediti per gli enti del settore pubblico. Si sta infatti mettendo a dura prova la loro finanza a causa degli evidenti e immediati suoi riflessi: sulle entrate; sulle spese; sugli investimenti; e, in definitiva, sugli equilibri di bilancio. Così la Corte dei Conti ha stilato un documento programmatico con le linee guida che le Pubbliche Amministrazioni devono tenere in questa fase emergenziale.

IL RITO APPALTI NEL D.L. 16 LUGLIO 2020, N. 76

www.giustizia-amministrativa.it (Marco Lipari) – Rif. N.: 451

n.pagg.: 30

I limiti all'inefficacia del contratto. La pronuncia cautelare e la definizione immediata del merito. L'accelerazione della pubblicazione della sentenza. (*Presidente di Sezione del Consiglio di Stato)

INTERDITTIVE ANTIMAFIA TRA VECCHI CONFINI E NUOVI SCENARI

www.giustizia-amministrativa.it (Anna Maria Speciale) – Rif. N.: 452

n.pagg.: 34

1. Premessa. 2. Le misure di prevenzione antimafia: tra comunicazione e informazione interdittiva antimafia. 3. L'introduzione dell'art. 89-bis D.lgs. n. 159/2011: verso un'"omologazione" delle misure antimafia? 4. L'ordinanza di rimessione del Tribunale di Palermo. 5. La sentenza della Corte Costituzionale, n. 57 del 26 marzo 2020. 6. Il sindacato del giudice amministrativo sull'informazione antimafia. 7. La validità temporale delle informazioni antimafia interdittive: verso il superamento della tendenziale ultrattività. 8. L'aggiornamento ex officio delle informazioni antimafia interdittive. 9. Questioni aperte: verso il recupero del principio del contraddittorio procedimentale?

* Direttore dei Servizi Generali e Amministrativi

RAPPORTO ANAC SUL MERCATO DEGLI APPALTI NEL PRIMO QUADRIMESTRE 2020.

www.anticorruzione.it (Redazione) – Rif. N.: 453

n.pagg.: 23

Pubblicato il rapporto dell’Autorità nazionale anticorruzione sul mercato degli appalti relativo al primo quadrimestre 2020. Il Presidente Giuseppe Busia: “Anac a fianco delle PA per snellire le gare”.

Il mercato dei contratti pubblici subisce, a causa del Covid-19, la prima flessione dopo 3 anni di incremento: il valore economico delle gare cala più del loro numero, ma aumentano i contratti per le forniture, e le procedure avviate prima e durante l'emergenza non subiscono uno stop.

Questi in sintesi i dati principali che emergono dal rapporto quadrimestrale dell’Autorità nazionale anticorruzione relativo alle procedure di affidamento perfezionate di importo pari o superiore a 40.000 euro nel periodo gennaio aprile 2020, in piena emergenza pandemica.



AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE ANAC

<http://www.anticorruzione.it/>

MINISTERO DEI LAVORI PUBBLICI

www.mit.gov.it

www.serviziocontrattipubblici.it del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, realizzato in collaborazione con la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome ed ITACA, dà attuazione agli obblighi informativi e di pubblicità previsti dal D.lgs. 50/2016 in ordine a:

- pubblicità di avvisi, bandi ed esiti di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (articoli 29 e 73 del Codice dei contratti pubblici e Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti 2 dicembre 2016);
- pubblicità dei programmi biennali di acquisti di beni e servizi e dei programmi triennali dei lavori pubblici, nonché dei relativi aggiornamenti annuali (articolo 21 del Codice dei contratti pubblici e Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, 16 gennaio 2018, n. 14);
- pubblicazione degli atti di cui all'art.29, comma 1, del Codice dei contratti pubblici;
- rilevazione e pubblicazione dell'elenco anagrafe delle opere incompiute (Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti 13 marzo 2013, n. 42).

Supporto giuridico: Il servizio fornisce il supporto e l'assistenza alle stazioni appaltanti nell'applicazione della disciplina dettata dal Codice dei contratti pubblici.

MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

www.tesoro.it

<https://openbdap.mef.gov.it/SitePages/home.aspx> BDAP - Banca Dati Amministrazioni Pubbliche, portale della Ragioneria Generale dello Stato che consente di scoprire le tematiche della Finanza Pubblica, di esplorare i dati presenti all'interno della Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche e di analizzare i risultati frutto di elaborazioni personalizzate.

www.acquistinretepa.it portale degli Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, consente alle Pubbliche Amministrazioni di acquistare su internet beni e servizi mediante l'invio di ordini on-line ai fornitori.

www.gazzettaufficiale.it servizio del tesoro per la consultazione on line della gazzetta ufficiale.

<http://www.programmazioneeconomica.gov.it/> sito del Cipe, il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica

CAMERA DEI DEPUTATI

www.camera.it

Nel sito è possibile consultare i testi delle Leggi e dei Decreti legislativi dell'attuale legislatura.

CONSIGLIO DI STATO

www.giustizia-amministrativa.it

Sito ufficiale della Giustizia Amministrativa di Stato. In particolare nel sito sono disponibili i testi delle decisioni del Consiglio di Stato e dei Tar regionali.



REGIONE EMILIA-ROMAGNA

www.regione.emilia-romagna.it

<http://territorio.regione.emilia-romagna.it/osservatorio/> sito regionale dell'Osservatorio regionale dei contratti pubblici.

www.sitar-er.it: sito ufficiale del sistema informativo SITAR – Sistema Informativo Telematico Appalti della Regione Emilia-Romagna.

<http://ambiente.regione.emilia-romagna.it/> sito della Regione dedicato all'Ambiente.

<http://digitale.regione.emilia-romagna.it/> sito della Regione dedicato alla società dell'informazione.

<http://autonomie.regione.emilia-romagna.it/> area dedicata alle autonomie locali della regione.

CONFERENZA DEI PRESIDENTI DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

www.regioni.it

Sito ufficiale della Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome, è possibile consultare tutto ciò che riguarda le Regioni e dintorni dalla normativa regionale, ai comunicati stampa, ai fascicoli delle conferenze Stato-Regioni, rapporti Ue e Regioni ecc.

COMMISSIONE EUROPEA

http://ec.europa.eu/italia/index_it.htm

Sito della Commissione europea, rappresentanza Italia.

NORME IN RETE

<http://www.normattiva.it/>

Il portale istituzionale della normativa vigente.



REGIONE EMILIA-ROMAGNA, DAL 1/10/2020 AL 1/12/2020

CRITERI AMBIENTALI MINIMI PER I SERVIZI ENERGETICI (SECONDA EDIZIONE)

Corso di formazione specialistica per l'applicazione dei Criteri ambientali minimi (CAM) per i servizi energetici di illuminazione, riscaldamento e raffrescamento degli edifici pubblici.

L'iniziativa per la diffusione degli "acquisti verdi" è rivolta a tecnici addetti agli appalti pubblici nelle PA e a liberi professionisti. Iscrizioni entro il 30 settembre 2020.

Il percorso formativo, erogato in modalità e-learning dalla piattaforma Selfpa della Regione Emilia-Romagna, è rivolto ai tecnici addetti agli appalti pubblici all'interno di Amministrazioni regionali, locali e centrali d'acquisto e ai liberi professionisti.

I corsi sono gratuiti e rientrano nel programma di formazione specialistica a distanza in tema di Green Public Procurement (GPP) del progetto Life Prepair, che vede coinvolte le Regioni Emilia Romagna, Veneto, Piemonte Friuli e la Provincia Autonoma di Trento.

Info e programma:

<http://ambiente.regione.emilia-romagna.it/it/eventi/2020/criteri-ambientali-minimi-per-i-servizi-energetici-seconda-edizione-1-ottobre-1-dicembre-2020>



Guida alla lettura:

Tutti gli articoli recensiti nella newsletter possono essere richiesti alla redazione ed inviati in formato PDF. Per alcuni articoli il titolo è anche linkabile e rimanda direttamente all'indirizzo web del testo originale; per alcuni non è stato inserito il link in quanto non disponibile ovvero con accesso limitato agli abbonati o vincolato da pubblicità.

Per la sola consultazione personale è quindi possibile ricevere gratuitamente gli articoli recensiti, in formato pdf, inviando una richiesta via email all'indirizzo newsappalti@art-er.it.

Per richiedere articoli recensiti (servizio gratuito) o per iscriversi alla mailing list: newsappalti@art-er.it

La NewsLetter Appalti è disponibile agli indirizzi web:

ART-ER: <https://www.art-er.it/media/newsletter/>

Regione Emilia-Romagna:

<http://territorio.regione.emilia-romagna.it/osservatorio/rassegna-stampa>

Redazione:

ART-ER: Massimo Cataldi, Stefania Capelli

Progetto grafico: Tiziana Capodiecì

email: newsappalti@art-er.it

La NewsLetter Appalti è un servizio di:

ART-ER S. cons. p.a. - Struttura speciale: Qualità dei contratti pubblici e appalti



ART-ER S. cons. p. a.

Attrattività Ricerca Territorio | Attractiveness Research Territory

DIVISIONE SVILUPPO TERRITORIALE SOSTENIBILE | SUSTAINABLE TERRITORIAL DEVELOPMENT DIVISION (ex ERVET)

Via Morgagni, 6 - 40122 - Bologna

Tel +39 051 6450411

info@art-er.it | www.art-er.it | [Twitter](#) | [Facebook](#) | [LinkedIn](#) | [YouTube](#) | [Instagram](#)