

N. 21, 1-15 NOVEMBRE 2020

NEWSLETTER APPALTI

newsletter dedicata agli appalti pubblici



01

RASSEGNA STAMPA

05

**RASSEGNA
GIURISPRUDENZA/PARERI**

06

SPAZIO APERTO

07

**DOCUMENTAZIONE TECNICA
DISPONIBILE SU WEB**

09

INIZIATIVE

10

INFO

LA PRIVACY DIVENTA DOC E CREA NUOVI PROFESSIONISTI

02/11/2020

ilsole24ore (Antonello Cherchi)1 – Rif. N.: 455

n.pagg.: 2

Sta per arrivare il "bollino" della privacy. Lo potranno richiedere aziende ed enti che certificherà la loro conformità al Gdpr, il regolamento europeo sulla tutela dei dati.

CONTRATTI PUBBLICI, LA CANCELLAZIONE DEI LAVORI IN ECONOMIA

02/11/2020

ntplusentilocaliedilizia.ilsole24ore.com (Marco Agliata) – Rif. N.: 458

n.pagg.: 4

Nuove possibilità di introdurre voci di copertura economica per eventuali lavorazioni che si rendessero necessarie durante l'esecuzione dei lavori (non previste nel progetto originario). Ecco tutte le novità.

MIT, OBBLIGHI PER LA TRASPARENZA VALIDI NELLE PROCEDURE EMERGENZIALI SOTTOSOGLIA

03/11/2020

ntplusentilocaliedilizia.ilsole24ore.com (Stefano Usai) – Rif. N.: 456

n.pagg.: 1

Con due pareri (nn. 729 e 746), il servizio giuridico del ministero delle Infrastrutture fornisce importanti chiarimenti sui rapporti tra procedure emergenziali (in particolare l'affidamento diretto e le procedure negoziate nel sottosoglia) previste dalla legge 120/2020, nelle lettere a) e b), comma 2, dell'articolo 1, e gli obblighi di trasparenza/pubblicità.

VARIANTI IN CORSO D'OPERA: I CHIARIMENTI DEL MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEL TRASPORTI

03/11/2020

www.lavoripubblici.it (Redazione) – Rif. N.: 457

n.pagg.: 3

Cosa succede se, nel corso di un lavoro appaltato tramite bando di gara, è necessario effettuare delle varianti per imprevisti? Risponde il supporto giuridico del Ministero delle Infrastrutture e del Trasporti.

COLLEGIO CONSULTIVO TECNICO: PREVISTO ANCHE AL SOPRASOGLIA CHE CON I RIBASSI DIVENTA SOTTOSOGLIA?

04/11/2020

www.lavoripubblici.it (Redazione) – Rif. N.: 459

n.pagg.: 3

Si parla di collegio consultivo tecnico in questo quesito posto al supporto giuridico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (MIT). Come molti ormai sapranno, il collegio consultivo tecnico è stato nuovamente riproposto proprio recentemente con il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 (c.d. Decreto Semplificazioni), convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120. Con la sua riproposizione sono diversi i dubbi di molte stazioni appaltanti, tra cui quello proposto al MIT da una stazione appaltante che chiede se il collegio tecnico vada previsto anche nel caso in cui i lavori pubblici a bando di gara, seppur superiori alla soglia comunitaria come base d'asta, diventano poi inferiori a seguito del ribasso offerto dall'aggiudicatario in sede di gara.

APPALTI SOTTOSOGLIA: È OBBLIGATORIA LA PUBBLICAZIONE DELL'ESITO DELL'AFFIDAMENTO?

04/11/2020

www.lavoripubblici.it (Redazione) – Rif. N.: 460

n.pagg.: 2

Pubblicazione dei risultati dei bandi di gara sotto la lente di ingrandimento di uno dei quesiti posti al supporto giuridico del ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti. Per gli affidamenti diretti sotto la soglia di 40 mila euro non è obbligatoria la pubblicazione dell'esito dell'affidamento.

COVID-19, FIRMATO IL NUOVO DPCM (IL TESTO). LE MISURE PER LO SVOLGIMENTO IN SICUREZZA DELLE ATTIVITÀ NEI CANTIERI

04/11/2020

www.casaclima.com (Redazione) – Rif. N.: 462

n.pagg.: 2

Le attività sono tenute a rispettare i contenuti del protocollo condiviso di regolamentazione per il contenimento della diffusione del Covid-19 nei cantieri, sottoscritto il 24 aprile 2020 fra il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, il Ministro del lavoro e delle politiche sociali e le parti sociali.

TRASPARENZA AMMINISTRATIVA: LA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO VA PUBBLICATA SUL SITO DELL'AMMINISTRAZIONE

05/11/2020

www.lavoripubblici.it (Redazione) – Rif. N.: 461

n.pagg.: 3

Procedura negoziata senza bando. Va pubblicata sul sito internet dell'amministrazione comunale? Oppure no, considerato il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 (c.d. Decreto Semplificazioni), convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, che ha snellito le pratiche? Risponde il supporto giuridico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti.

EMERGENZA E FONDI UE, LE REGIONI RIVEDONO LA PROGRAMMAZIONE

06/11/2020

ntplustentilocaliedilizia.ilsole24ore.com (Silvia Comiati - Lada Vetrini) – Rif. N.: 463

n.pagg.: 1

Tra le prime in Europa a richiedere la riprogrammazione dei fondi troviamo Emilia-Romagna e Toscana, che convogliano rispettivamente 260 milioni di euro sulla sanità e l'emergenza e 168 milioni a sostegno di imprese ed economia regionale.

DECRETO SEMPLIFICAZIONI E CODICE DEI CONTRATTI: PROCEDURE SEMPLIFICATE OBBLIGATORIE OPPURE NO?

06/11/2020

www.lavoripubblici.it (Redazione) – Rif. N.: 464

n.pagg.: 3

Il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 (c.d. Decreto Semplificazioni), recentemente convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, ha apportato una serie di modifiche al D.Lgs. n. 50/2016 (c.d. Codice dei contratti) tra le quali l'attivazione a tempo di procedure semplificate per gli appalti c.d. sottosoglia, al fine di velocizzare gli affidamenti. Procedure che "dovrebbero" essere obbligatorie...o no? È una domanda che si sono poste parecchie stazioni appaltanti e a cui ha provato a rispondere il supporto giuridico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti con il Parere 24/09/2020, n. 735.

DALLO STOP «BREVE» ALLA SOSTITUZIONE DELL'IMPRESA: COSÌ IL DL SEMPLIFICAZIONI CAMBIA LA SOSPENSIONE LAVORI

10/11/2020

ntplusentilocaliedilizia.ilsole24ore.com (Roberto Managani) – Rif. N.: 465

n.pagg.: 3

Tra le numerose norme dettate dal Decreto semplificazioni relative alla fase esecutiva si collocano quelle contenute nell'articolo 5 che disciplinano la sospensione dei lavori. Tale disciplina speciale si applica fino al 31 dicembre 2021 in via derogatoria rispetto alla disciplina ordinaria di cui all'articolo 107 del Dlgs 50/2016.

GARA PONTE, ACCORDO QUADRO, CENTRALI DI COMMITTENZA E QUOTA SUBAPPALTABILE: NUOVI CHIARIMENTI DAL TAR

10/11/2020

www.lavoripubblici.it (redazione) – Rif. N.: 466

n.pagg.: 3

Gara ponte, accordo quadro, centrali di committenza e quota subappaltabile. Ci sono tutti gli ingredienti per rendere interessante la sentenza del Tar Lazio n. 1130 del 4 novembre 2020 che giudica un ricorso di una società per l'annullamento di bando di gara.

LA PA PAGA IN RITARDO, PER LE BANCHE 12 MILIARDI DI CREDITI A RISCHIO SOFFERENZA

11/11/2020

ntplusentilocaliedilizia.ilsole24ore.com (Morya Longo - Gianni Trovati) – Rif. N.: 467

n.pagg.: 2

Bastano un po' di normative europee concomitanti come quelle sul default e sul «calendar provisioning», inserite in un intricato dedalo di regole, circolari e leggi nazionali, per trasformare potenzialmente il ritardo nei pagamenti da parte della Pubblica amministrazione (una delle storiche disfunzioni italiane) in una tempesta in un bicchiere d'acqua per il Paese.

PIANI INFRASTRUTTURALI , 20 MLN

11/11/2020

www.lavoripubblici.it (Massimiliano Finali) – Rif. N.: 468

n.pagg.: 1

Emanato da Invitalia l'avviso Italia City branding 2020. Venti comuni selezionati. L'obiettivo: dare alle città più appeal per investimenti. Valorizzare le potenzialità attrattive delle città italiane rispetto agli investimenti nazionali e stranieri, puntando a sviluppare un brand cittadino è lo scopo del nuovo avviso pubblico denominato "Italia City branding 2020".

AMBIENTE E FORESTAZIONE URBANA: PUBBLICATO IL DECRETO CON 30 MILIONI DI EURO NEL BIENNIO 2020-2021 PER I PROGETTI NELLE CITTÀ METROPOLITANE

12/11/2020

www.lavoripubblici.it (Redazione) – Rif. N.: 469

n.pagg.: 3

Sulla Gazzetta ufficiale n. 281 dell'11 novembre 2020 è stato pubblicato il Decreto del Ministero dell'Ambiente e della tutela del Territorio e del mare 9 ottobre 2020 recante "Modalità per la progettazione degli interventi di riforestazione di cui all'articolo 4 del decreto-legge 14 ottobre 2019, n. 111, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 dicembre 2019, n. 141" Si tratta del decreto attuativo della legge Clima che regola le modalità per la progettazione degli interventi e il riparto delle risorse per i finanziamenti del programma sperimentale per la creazione di foreste urbane e periurbane nelle città metropolitane.

LIMITI AL SUBAPPALTO, ANAC CHIEDE DI RIMUOVERLI

12/11/2020

www.edilportale.com (Redazione) – Rif. N.: 470

n.pagg.: 2

Modificare le norme sul subappalto, non solo per andare incontro alle richieste della Corte di Giustizia Europea, ma anche per rispondere alle esigenze del mercato italiano. È la richiesta che l'Autorità nazionale anticorruzione (Anac) ha avanzato durante un'audizione nelle Commissioni Ambiente.

MASCHERINE, APPALTI, ASSUNZIONI: IL NUOVO ALLARME DIA SU MAFIA E COVID

13/11/2020

[ilsole24ore](http://ilsole24ore.com) (Marco Ludovico) – Rif. N.: 471

n.pagg.: 1

Da Cosa Nostra alla 'ndrangheta e la camorra, la mappa degli affari criminali nella pandemia della direzione investigativa antimafia. Il neo direttore della Dia (direzione investigativa antimafia), Maurizio Vallone, lo segnala in audizione davanti alle commissioni Giustizia e Finanze della Camera.

PROMUOVERE LE BUONE PRATICHE DELLA TRASPARENZA

13/11/2020

www.strategieamministrative.it (Redazione) – Rif. N.: 472

n.pagg.: 1

Firmato dal Ministro per la Pubblica Amministrazione, Fabiana Dadone, il protocollo di intesa con Fondazione Etica il cui "obiettivo principale" ha dichiarato il Ministro Dadone "è quello di promuovere le buone pratiche della trasparenza sui dati delle Pa, affinché siano facilmente accessibili e fruibili dai cittadini, non solo per monitorare l'operato, ma soprattutto per partecipare attivamente e in maniera incisiva alle scelte delle amministrazioni".

PROGETTO DI ASSORBIMENTO E CLAUSOLA SOCIALE AI SENSI DELLE LINEE GUIDA ANAC N. 13 (ART. 50 D.LGS. N. 50/2016)

www.sentenzeappalti.it (Redazione) – Rif. N.: 473

n.pagg.:

Consiglio di Stato, sez. V, 02.11.2020 n. 6761.

LEGITTIMAZIONE DELL'ANAC A PROPORRE RICORSO: NON OCCORRE MOTIVAZIONE (ART. 211 D.LGS. N. 50/2016)

www.sentenzeappalti.it (Redazione) – Rif. N.: 474

n.pagg.:

Consiglio di Stato, sez. V, 03.11.2020 n. 6787

L'Anac può agire in giudizio, seppur nei limiti segnati dall'art. 211, d.lgs. N. 50 del 2016, e dal suo regolamento senza che sia necessaria una particolare motivazione di tale decisione.

PIATTAFORMA TELEMATICA DI GARA - AVVISI, COMUNICAZIONI, PUBBLICITÀ (ART. 58 D.LGS. N. 50/2016)

www.sentenzeappalti.it (Redazione) – Rif. N.: 475

n.pagg.:

Consiglio di Stato, sez. V, 09.11.2020 n. 6852



L'INQUADRAMENTO DELLE LINEE GUIDA ANAC NEL SISTEMA DELLE FONTI ALLA LUCE DELL'INTERPRETAZIONE DEL CONSIGLIO DI STATO SUCCESSIVA ALL'ENTRATA IN VIGORE DEL D.L. N. 32/2019: DUBBI INTERPRETATIVI E QUESTIONI APERTE

www.federalismi.it 30/2020(Celeste Chiariello) – Rif. N.: 476

n.pagg.: 18

Con l'adozione del d.l. n. 32/2019 (c.d. decreto Sblocca Cantieri) e della sua legge di conversione – con cui è stato previsto il ritorno al Regolamento unico – la funzione regolatoria dell'ANAC è stata ridimensionata e il potere di emanazione delle Linee Guida è stato confinato ad alcune limitate materie. Tale scenario ha nuovamente portato il Consiglio di Stato a tentare di chiarire la natura di tali atti e la relativa collocazione nel sistema delle fonti.

LE CONSEGUENZE DELLA PANDEMIA DA COVID-19 SULLE CONCESSIONI DI SERVIZI E SULL'EQUILIBRIO ECONOMICO E FINANZIARIO

www.osservatorioappalti.unitn.it (Fabio Cintoli) – Rif. N.: 477

n.pagg.: 22

Sommario: 1. Il problema. – 2. La concessione, il rischio del concessionario e il ruolo del servizio pubblico. – 3. Rischio operativo e piano economico finanziario. – 4. Evento pandemico e revisione del PEF: diritto o interesse legittimo alla revisione. – 5. L'art. 11 della legge n. 241 del 1990 e i principi del codice civile. – 6. Impossibilità sopravvenuta della prestazione e articolo 1463 cod. civ. – 7. Eccessiva onerosità sopravvenuta e articolo 1467 cod. civ. – 8. Segue. L'art. 1467 cod. civ. e i principi generali in materia di obbligazioni e contratti. – 9. Segue. L'art. 1467 cod. civ. e il diritto del concessionario al riequilibrio economico-finanziario.

LEGGE SEMPLIFICAZIONI: LA POLIZZA DELLA RESPONSABILITÀ CIVILE PROPRIA DELLA STAZIONE APPALTANTE. E' POSSIBILE ASSICURARE ANCHE LA RESPONSABILITÀ PERSONALE DEI PROPRI DIPENDENTI?

www.mediappalti.it (Sonia Lazzini) – Rif. N.: 478

n.pagg.: 8

(11 novembre 2020)

AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE ANAC

<http://www.anticorruzione.it/>

MINISTERO DEI LAVORI PUBBLICI

www.mit.gov.it

www.serviziocontrattipubblici.it del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, realizzato in collaborazione con la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome ed ITACA, dà attuazione agli obblighi informativi e di pubblicità previsti dal D.lgs. 50/2016 in ordine a:

- pubblicità di avvisi, bandi ed esiti di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (articoli 29 e 73 del Codice dei contratti pubblici e Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti 2 dicembre 2016);
- pubblicità dei programmi biennali di acquisti di beni e servizi e dei programmi triennali dei lavori pubblici, nonché dei relativi aggiornamenti annuali (articolo 21 del Codice dei contratti pubblici e Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, 16 gennaio 2018, n. 14);
- pubblicazione degli atti di cui all'art.29, comma 1, del Codice dei contratti pubblici;
- rilevazione e pubblicazione dell'elenco anagrafe delle opere incompiute (Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti 13 marzo 2013, n. 42).

Supporto giuridico: Il servizio fornisce il supporto e l'assistenza alle stazioni appaltanti nell'applicazione della disciplina dettata dal Codice dei contratti pubblici.

MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

www.tesoro.it

<https://openbdap.mef.gov.it/SitePages/home.aspx> BDAP - Banca Dati Amministrazioni Pubbliche, portale della Ragioneria Generale dello Stato che consente di scoprire le tematiche della Finanza Pubblica, di esplorare i dati presenti all'interno della Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche e di analizzare i risultati frutto di elaborazioni personalizzate.

www.acquistinretepa.it portale degli Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, consente alle Pubbliche Amministrazioni di acquistare su internet beni e servizi mediante l'invio di ordini on-line ai fornitori.

www.gazzettaufficiale.it servizio del tesoro per la consultazione on line della gazzetta ufficiale.

<http://www.programmazioneeconomica.gov.it/> sito del Cipe, il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica

CAMERA DEI DEPUTATI

www.camera.it

Nel sito è possibile consultare i testi delle Leggi e dei Decreti legislativi dell'attuale legislatura.

CONSIGLIO DI STATO

www.giustizia-amministrativa.it

Sito ufficiale della Giustizia Amministrativa di Stato. In particolare nel sito sono disponibili i testi delle decisioni del Consiglio di Stato e dei Tar regionali.



REGIONE EMILIA-ROMAGNA

www.regione.emilia-romagna.it

<http://territorio.regione.emilia-romagna.it/osservatorio/> sito regionale dell'Osservatorio regionale dei contratti pubblici.

www.sitar-er.it: sito ufficiale del sistema informativo SITAR – Sistema Informativo Telematico Appalti della Regione Emilia-Romagna.

<http://ambiente.regione.emilia-romagna.it/> sito della Regione dedicato all'Ambiente.

<http://digitale.regione.emilia-romagna.it/> sito della Regione dedicato alla società dell'informazione.

<http://autonomie.regione.emilia-romagna.it/> area dedicata alle autonomie locali della regione.

CONFERENZA DEI PRESIDENTI DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

www.regioni.it

Sito ufficiale della Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome, è possibile consultare tutto ciò che riguarda le Regioni e dintorni dalla normativa regionale, ai comunicati stampa, ai fascicoli delle conferenze Stato-Regioni, rapporti Ue e Regioni ecc.

COMMISSIONE EUROPEA

http://ec.europa.eu/italia/index_it.htm

Sito della Commissione europea, rappresentanza Italia.

NORME IN RETE

<http://www.normattiva.it/>

Il portale istituzionale della normativa vigente.



REGIONE EMILIA-ROMAGNA, DAL 1/10/2020 AL 1/12/2020

CRITERI AMBIENTALI MINIMI PER I SERVIZI ENERGETICI (SECONDA EDIZIONE)

Corso di formazione specialistica per l'applicazione dei Criteri ambientali minimi (CAM) per i servizi energetici di illuminazione, riscaldamento e raffrescamento degli edifici pubblici.

L'iniziativa per la diffusione degli "acquisti verdi" è rivolta a tecnici addetti agli appalti pubblici nelle PA e a liberi professionisti. Iscrizioni entro il 30 settembre 2020.

Il percorso formativo, erogato in modalità e-learning dalla piattaforma Selfpa della Regione Emilia-Romagna, è rivolto ai tecnici addetti agli appalti pubblici all'interno di Amministrazioni regionali, locali e centrali d'acquisto e ai liberi professionisti.

I corsi sono gratuiti e rientrano nel programma di formazione specialistica a distanza in tema di Green Public Procurement (GPP) del progetto Life Prepair, che vede coinvolte le Regioni Emilia Romagna, Veneto, Piemonte Friuli e la Provincia Autonoma di Trento.

Info e programma:

<http://ambiente.regione.emilia-romagna.it/it/eventi/2020/criteri-ambientali-minimi-per-i-servizi-energetici-seconda-edizione-1-ottobre-1-dicembre-2020>

REGIONE EMILIA-ROMAGNA, 1 DICEMBRE 2020 ORE 10.00 - 12,30. (EVENTO ON-LINE)

STATO DELL'ARTE E PROSPETTIVE EVOLUTIVE DELLE CERTIFICAZIONI AMBIENTALI IN EMILIA-ROMAGNA

La Regione Emilia-Romagna, per il terzo anno consecutivo, con il supporto tecnico di ART-ER e Arpa, si apre al confronto con tutti i soggetti interessati al tema delle certificazioni ambientali per proseguire il percorso di sostenibilità.

L'incontro sarà focalizzato sull'analisi dello stato dell'arte e sulle prospettive evolutive delle certificazioni ambientali alla luce di questa situazione straordinaria e dei nuovi indirizzi comunitari per la transizione verso un'economia più sostenibile e rispettosa dell'ambiente.

La Strategia europea Green New Deal promuove la diffusione di prodotti ecosostenibili certificati per ridurre il rischio di greenwashing e l'introduzione di criteri e obiettivi minimi obbligatori in materia di appalti pubblici verdi (GPP) nella legislazione settoriale.

Per info e programma: [Programma](#)

Per partecipare all'evento è necessaria la [registrazione](#).



Guida alla lettura:

Tutti gli articoli recensiti nella newsletter possono essere richiesti alla redazione ed inviati in formato PDF. Per alcuni articoli il titolo è anche linkabile e rimanda direttamente all'indirizzo web del testo originale; per alcuni non è stato inserito il link in quanto non disponibile ovvero con accesso limitato agli abbonati o vincolato da pubblicità.

Per la sola consultazione personale è quindi possibile ricevere gratuitamente gli articoli recensiti, in formato pdf, inviando una richiesta via email all'indirizzo newsappalti@art-er.it.

Per richiedere articoli recensiti (servizio gratuito) o per iscriversi alla mailing list: newsappalti@art-er.it

La NewsLetter Appalti è disponibile agli indirizzi web:

ART-ER: <https://www.art-er.it/media/newsletter/>

Regione Emilia-Romagna:

<http://territorio.regione.emilia-romagna.it/osservatorio/rassegna-stampa>

Redazione:

ART-ER: Massimo Cataldi, Stefania Capelli

Progetto grafico: Tiziana Capodiecì

email: newsappalti@art-er.it

La NewsLetter Appalti è un servizio di:

ART-ER S. cons. p.a. - Struttura speciale: Qualità dei contratti pubblici e appalti



ART-ER S. cons. p. a.

Attrattività Ricerca Territorio | Attractiveness Research Territory

DIVISIONE SVILUPPO TERRITORIALE SOSTENIBILE | SUSTAINABLE TERRITORIAL DEVELOPMENT DIVISION (ex ERVET)

Via Morgagni, 6 - 40122 - Bologna

Tel +39 051 6450411

info@art-er.it | www.art-er.it | [Twitter](#) | [Facebook](#) | [LinkedIn](#) | [YouTube](#) | [Instagram](#)